

### الرؤية:

المساهمة في استقرار وتمو الاقتصاد الوطني للوصول إلى الازدهار من خلال التنمية المستدامة. وتوفير الحياة الكريمة للمواطنين.

### الرسالة:

إدارة المال العام بكفاءة وفعالية من خلال تنمية الإيرادات وترشيد النفقات. بالاستعانة بأنظمة مالية شفافة ونزيهة. مدعومة بإجراءات رقابية.

### الموازنة العامة:

برنامج مفصل لنفقات السلطة الوطنية وإيراداتها لسنة مالية معينة. ويشمل التقديرات السنوية لإيرادات السلطة الوطنية والمنح والقروض والمتحصلات الأخرى لها والنفقات والمدفوعات المختلفة.

قانون الموازنة العامة رقم (7) لعام 1998. مادة رقم (1)

### موازنة المواطن:

هي وثيقة مبسطة للموازنة العامة. بحيث تلخص السياسات وتوجهات الحكومة «الوزارة» للسنة القادمة. معبراً عنها بالأرقام الواردة في هذه الموازنة. وتمكن المواطن من التعرف على كيفية توزيع النفقات والإيرادات. وتتبع الإنفاق العام. ويمكن للمواطن فهمها ببساطة ويسر. لأنها مبنية على ذلك. بيانات بسيطة ومنظمة. وبالاستعانة برسومات وأشكال. وصور.

### مصطلحات مهمة:

- **الإيرادات:** تشمل الإيرادات الضريبية والإيرادات غير الضريبية والمنح. وأي إيرادات أخرى تحصل عليها دولة فلسطين.
- **الإيرادات الضريبية:** تشمل الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب المحلية على السلع والخدمات. وأي ضرائب أخرى قد تفرض من وقت إلى آخر.
- **الإيرادات غير الضريبية:** تشمل الأرباح من الشركات المملوكة للسلطة الوطنية. أو المساهمة فيها؛ سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة. ورسوم التراخيص والمهن والتأمين. وكذلك الرسوم الإدارية والغرامات والمصادرات والإيرادات غير الضريبية الأخرى.
- **المقاصة:** هي مجموع الإيرادات التي يقوم الجانب الإسرائيلي بجبايتها نيابة عن السلطة الوطنية الفلسطينية. ويتم تحويلها إلى فلسطين بعملة الشيكول. وهي تشمل ضريبة الدخل. وضريبة القيمة المضافة. والشراء. وأي ضرائب ورسوم تترتب على التبادل التجاري بين إسرائيل والضفة والقطاع. تبعاً لبروتوكول باريس الاقتصادي.
- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
  - **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والعلوات والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارات والمؤسسات العامة والأجهزة التنفيذية الأخرى لدولة فلسطين.
  - **النفقات التشغيلية «السلع والخدمات»:** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة (كأجور المباني. الكهرباء. المياه. المحروقات ... الخ). وهي جزء من النفقات الجارية.
  - **النفقات التحويلية:** وهي النفقات التي ترصد في موازنة المؤسسة العامة. ويستفيد منها طرف ثالث. كتلك المساعدات التي تقدم عبر وزارة التنمية الاجتماعية للأسر الفقيرة. ومخصصات أسر الشهداء والجرحى. ومخصصات الأسرى.
  - **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني. والأراضي. والمعدات. والمركبات ... الخ) والتحويلات الرأسمالية للمشاريع. والنفقات التطويرية الأخرى.
  - **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة. (مثل مشاريع البنية التحتية).
- **الدين العام:** الرصيد القائم للالتزامات المالية الحكومية. غير المسدد المترتب عليها دفعات تسديداً لالتزاماتها.
  - **الدين العام الخارجي:** الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها من الدول والهيئات والمؤسسات الدولية الخارجية بمقتضى القانون.
  - **الدين العام الداخلي:** الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها بموجب سندات حكومية. أو من بنوك محلية. أو مؤسسات مالية محلية أخرى.

قانون الدين العام رقم (24) لعام 2005. مادة رقم (1)

## أهم معالم الموازنة العامة 2022:

بلغت الموازنة العامة في العام 2022 (19,067) مليون شيكل.



### الموازنة العامة في العام 2022 (19,067) مليون شيكل

صافي الإيرادات	15,457 مليون شيكل.
النفقات العامة وصافي الإقراض	19,067 مليون شيكل.
المنح والمساعدات الخارجية (دعم الموازنة العامة وتطويرية)	1,782 مليون شيكل
الفجوة التمويلية "العجز"	1,828 مليون شيكل.

بلغ الدين العام مطلع العام 2022 (11,993) مليون شيكل، في حين كان الدين العام مطلع العام 2021. (11,736) مليون شيكل.



وقد توزع الدين العام مطلع العام 2022 إلى:

- دين داخلي وقدره: 7,880 مليون شيكل.
- دين خارجي وقدره: 4,113 مليون شيكل.

### أهم قطاعات الموازنة العامة 2022، ونسب المخصصات المعتمدة لها:

القطاع	نسبة المخصص
خدمات الجمهور العام	11.6%
الأمن	20.1%
التعليم	19.5%
الصحة	12.9%
الحماية الاجتماعية	20.4%
الشؤون الاقتصادية	6.8%
شؤون الإسكان والمجتمع المحلي	3.2%
الترفيه والثقافة والدين	2.9%
النظام العام والسلامة	2.6%
المجموع	100%

### تفاصيل بنود الموازنة العامة:

- المنح والمساعدات الخارجية تنقسم إلى:
  - المنح والمساعدات لدعم الموازنة العامة (810) ملايين شيكل.
  - المنح المقدره لتمويل النفقات التطويرية (972) مليون شيكل.

### مصادر الإيرادات:

- إجمالي الإيرادات المحلية (5,554) مليون شيكل.
- اجمالي إيرادات المقاصة (9,903) ملايين شيكل.

حيث تشكل إيرادات المقاصة حوالي 64% من اجمالي الإيرادات، في حين تشكل الإيرادات المحلية 36%.

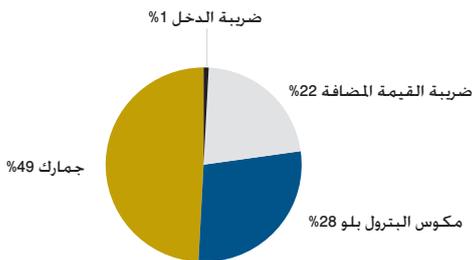
### هيكل إيرادات المقاصة:

جمارك	49%
مكوس البترول - بلو	28%
ضريبة القيمة المضافة	22%
ضريبة الدخل	1%

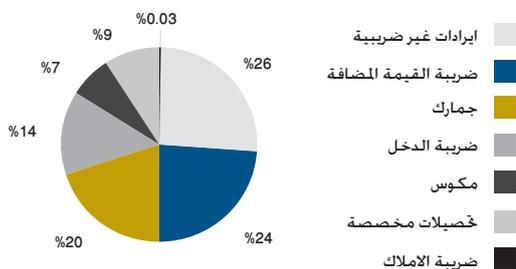
### هيكل الإيرادات المحلية.

إيرادات غير ضريبية	26%
ضريبة القيمة المضافة	24%
جمارك	20%
ضريبة الدخل	14%
مكوس	7%
خصيلات مخصصة	9%
ضريبة الاملاك	0.03%

### هيكل إيرادات المقاصة

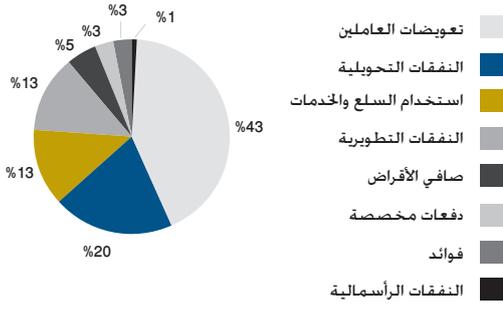


### هيكل الإيرادات المحلية



## هيكل النفقات العامة:

### هيكل النفقات العامة



النسبة	الموازنة/ مليون شيكل	البند
43%	8,272	تعويضات العاملين "الرواتب والأجور"
20%	3,779	النفقات التحويلية
13%	2,394	استخدام السلع والخدمات
13%	2,471	النفقات التطويرية
5%	957	صافي الأقرض
3%	491	دفعات مخصصة
3%	487	فوائد
1%	217	النفقات الرأسمالية
100%	19,068	المجموع

بلغت نسبة القطاع الاجتماعي حوالي 46% من إجمالي النفقات في الموازنة العامة 2022 والذي يشمل: التعليم/ الصحة/ التنمية الاجتماعية/ العمل .....

تصل موازنة المشاريع التطويرية لعام 2022 لقطاع التعليم بتمويل الخزينة إلى 164 مليون شيكل. تشمل بعض المشاريع التطويرية ما يلي:

- بناء وتشطيب وصيانة المباني التعليمية لجامعة القدس المفتوحة فرع رام الله، وطولكرم، وجنين، وطوباس.
- مشروع بناء وتجهيز وتأثيث 590 غرفة صفية حتى نهاية العام 2023.
- بناء وتشطيب مبنى الخدمات الطلابية في جامعة نابلس للتعليم المهني والتقني.
- إنشاء مبنى المدرسة الوطنية للإدارة.
- صيانة الأبنية المدرسية ومرافقها في الضفة والقدس لغاية العام 2023.
- دعم التعليم في منطقة أريحا والأغوار.
- دعم مدارس القدس الشريف ومناطق (ج).

حُصص للموازنة التطويرية لوزارة الصحة في موازنة 2022 حوالي 65 مليون دولار (47 مليون دولار بتمويل الخزينة العامة و 18 مليون دولار تمويل مانحين)، ومن المشاريع التطويرية:

- مشروع بناء وتجهيز أقسام الحضانه في المستشفيات الحكومية.
- مشروع بناء وتجهيز تخصصات جديدة متعددة في المستشفيات الحكومية.
- بناء وتشطيب مستشفى الشهيد سعد صايل التخصصي.
- بناء وتشطيب ثلاثة طوابق فوق الكلية الجديدة في مجمع فلسطين الطبي.
- بناء وتجهيز مركز صحي في أم الشرايط في البيرة.
- توسعة مستشفى الشهيد ياسر عرفات في محافظة سلفيت.

تبلغ ميزانية المشاريع التطويرية لعام 2022 للحماية الاجتماعية والحد من الفقر بتمويل من الخزينة والتمويل الأجنبي 103 ملايين شيكل. وهذه المشاريع هي:

- مشروع برنامج الأغذية العالمي.
- إنشاء مجمع للخدمات الاجتماعية في محافظة قلقيلية.
- تأهيل وتعبيد المداخل للأشخاص من ذوي الإعاقة في بيت فجار - بيت لحم.

## مؤشرات الموازنة المستجيبة لقضايا النوع الاجتماعي:

### أولاً: برنامج التحويلات النقدية 2022

تقدم الحكومة بموجب هذا البرنامج مساعدات نقدية لعشرات آلاف الأسر الفقيرة في كل من قطاع غزة والضفة الغربية بما فيها القدس. من خلال وزارة التنمية الاجتماعية

- عدد الاسر المستفيدة 125,000 أسرة فلسطينية.
- الموازنة المخصصة 489.3 مليون شيكل.
- يتوزع المستفيدون من البرنامج من حيث الجنس إلى: (42%) إناث و (58%) ذكور.

توزيع الموازنة المخصصة تبعاً للمنطقة الجغرافية:



النسبة	المنطقة
77%	قطاع غزة
23%	الضفة الغربية بما فيها القدس
100.0%	المجموع

• عدد الأسر المتوقعة التي ترأسها نساء (52,500).

## ثانياً: تبلغ موازنة المشاريع التطويرية لعام 2022 لدعم المنطقة (ج) بتمويل من الخزينة والتمويل الأجنبي 144 مليون شيكل:

- مشروع لخلق فرص عمل مستدامة للعمال لتحل محل وظائفهم في مستوطنات غور الأردن.
- دعم صمود سكان البلدة القديمة والمناطق المهمشة.
- تركيب الألواح الشمسية في منطقة الوادي.
- برنامج التنمية الريفية في منطقة وادي الأردن (ج)

## ثالثاً: مشروع الحماية الاجتماعية الطارئة لمواجهة جائحة كورونا (كوفيد-19) للضفة الغربية وقطاع غزة.

تم البدء في مشروع الحماية الاجتماعية في بداية العام 2020 ويستمر لغاية 2024، بقيمة اجمالية بما يقارب (39,422,990) دولار.

- الهدف للمشروع: توفير الدعم النقدي وفرص عمل قصيرة الأمد للفئات الضعيفة والأسر الأشد فقراً والمهمشة والمتضررة من الصدمات والكوارث والأزمات في الضفة الغربية وقطاع غزة.
- يتكون هذا المشروع من مكونين رئيسيين:
  1. المكون الأول: تحويلات نقدية للمستفيدين من برنامج CTP.
  2. المكون الثاني: المال مقابل العمل (CASH FOR WORK) الضفة الغربية 11,128,202 دولاراً لعام 2022.
- الهدف الأساسي من هذا المشروع: توفير فرص عمل مؤقتة قصيرة الأمد (6 أشهر) عمل من خلال 19 منظمة غير حكومية.
- يبلغ عدد المستفيدين من هذا المشروع (3,940) مستفيداً منهم، 50% من النساء، 20% من المستفيدين من برنامج التحويلات النقدية المسجلين لدى وزارة التنمية الاجتماعية. والنسبة المتبقية من الفئات المهمشة الأخرى.

## رابعاً: بلغت فاتورة الرواتب للموظفين والموظفات والفئات المستفيدة مطلع العام 2022 (682.7) مليون شيكل شهرياً. موزعة تبعاً للجنس على النحو التالي:

الجنس	النسبة	النسبة من الموازنة المخصصة
الذكور	67%	71%
الإناث	33%	29%



## الإنفاق على قطاع غزة:

- تتراوح نسبة الإنفاق الحكومي لصالح قطاع غزة بين 40%-35% سنوياً من إجمالي الموازنة.
- تقدر التكلفة الإجمالية خلال العام 2022 بـ 1.9 مليار دولار.
- أهم المشاريع التطويرية المخصصة لقطاع غزة:
  - مشروع تحسين الخدمات الصحية في مجمع ناصر الطبي.
  - توفير معدات ومستلزمات طبية للمحافظات الجنوبية.
  - مشروع كلية فلسطين للتمريض- غزة.
  - تعزيز قطاع الإسكان- قطاع غزة.
  - تطوير خدمات المياه والأعمال المصاحبة للأمن المائي.
  - مشروع الاستدامة لمياه الصرف الصحي- غزة.
  - أعمال إنشاء معبر كرم أبو سالم.
  - تطوير معبر بيت حانون (إيرز) في الجانب الفلسطيني.

## مراحل الإعداد والمصادقة على قانون الموازنة العامة



خصص مبلغ (957) مليون شيكل لصافي الإقراض، وهو ما يخصمه الجانب الإسرائيلي من إيرادات المفاضة لتغطية فواتير الكهرباء والمياه والصرف الصحي المتراكمة على وحدات الحكم المحلي. أو شركات مزودة للخدمات. وتضطر وزارة المالية إلى تسديد تلك الديون بسبب عدم التزام الهيئات المحلية والشركات المزودة للخدمات بدفع تلك المستحقات.

## لتواصل مع وزارة المالية:

ص.ب. 795

المصايف - رام الله - فلسطين

+970 2 ??? ????



+970 2 297 8770



www.facebook.com/palmof



www.pmf.ps

