

# التقرير نصف السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2023-2022 لقطاع التعليم (التربية والتعليم، والتعليم العالي)



تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي نصف السنوي للعام 2023 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي (1,811.5) مليون شيكل، من أصل (8,196.4) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية نصف السنوية للموازنة العامة 0232، أي ما نسبته (22.1%) من إجمالي النفقات [1].

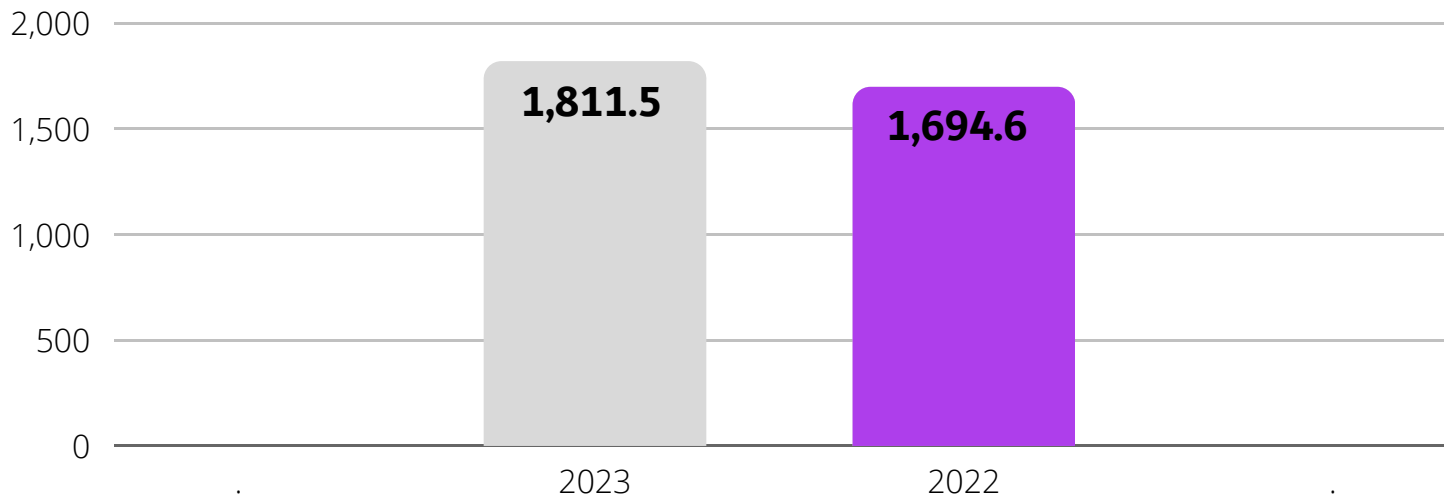
وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي نصف السنوي للعام 2022 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي (1,694.56) مليون شيكل، من أصل (7,491.5) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية نصف السنوية للموازنة العامة 2022، أي ما نسبته (22.6%) من إجمالي النفقات [2].

مقارنة الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن 2023-2022 لوزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي / بالمليون الشيكل

| النسبة بين 2022/2023 | الإنفاق الفعلي 2023 / بالمليون شيكل | الإنفاق الفعلي 2022 / بالمليون شيكل | البند              |
|----------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------------|
| 106.2%               | 1,441.9                             | 1,357.5                             | الرواتب والأجور    |
| 108.2%               | 157.5                               | 145.5                               | مساهمات اجتماعية   |
| 89.8%                | 107.7                               | 119.9                               | السلع والخدمات     |
| 98.1%                | 6.5                                 | 6.6                                 | النفقات التحويلية  |
| 145.5%               | 0.05                                | 0.03                                | النفقات الرأسمالية |
| 150.8%               | 97.8                                | 64.9                                | النفقات التطويرية  |
| 106.9%               | 1,811.5                             | 1,694.6                             | المجموع            |

جميع الأرقام أعلاه على أساس الالتزام.

مقارنة الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن 2023-2022 لوزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي / بالمليون شيكل



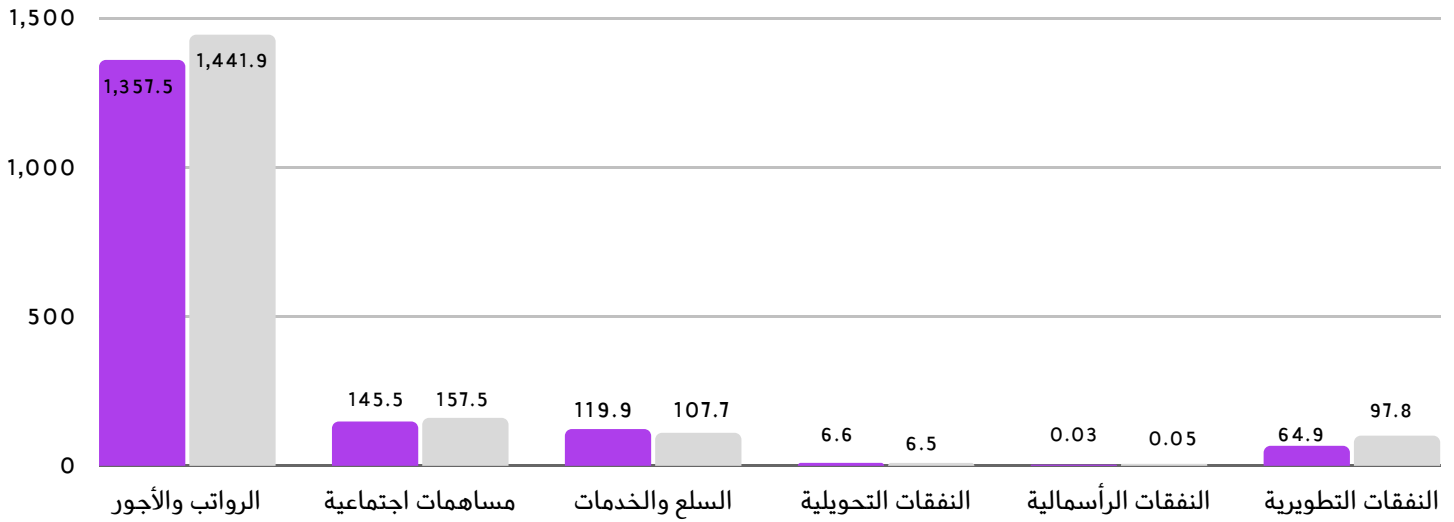
[1] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر حزيران 2023، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 31 تموز 2023، جدول رقم (ب5)

[2] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر حزيران 2022، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 28 تموز 2022، جدول رقم (ب5)

## مقارنة الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن 2022-2023 لوزارة التربية والتعليم

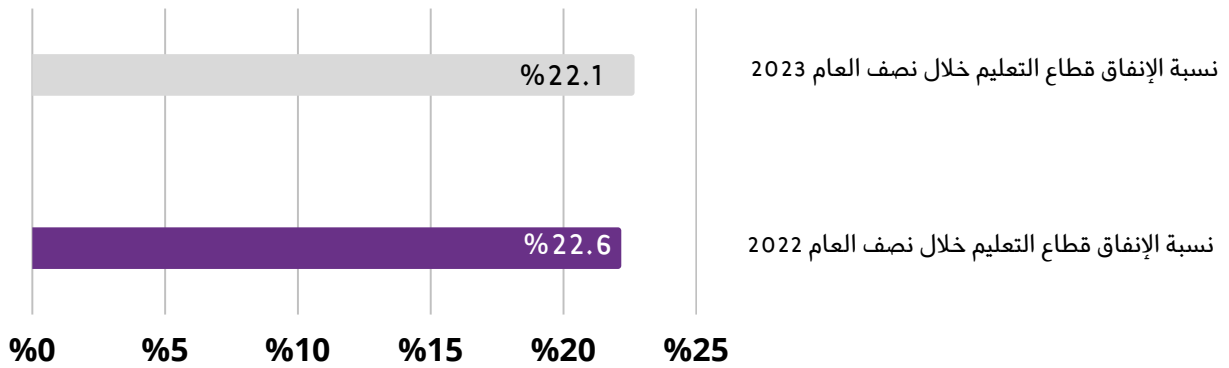
بما يشمل التعليم العالي تبعاً للبنود/ بالمليون شيكل

2022 2023

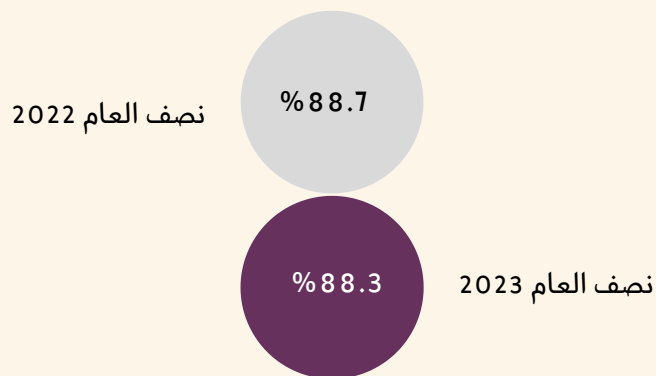


الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزانة العامة، وتبعاً لتقارير وزارة المالية ضمن تقاريرها الرسمية، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارتي التربية والتعليم، والتعليم العالي والبحث العلمي، والشركاء.

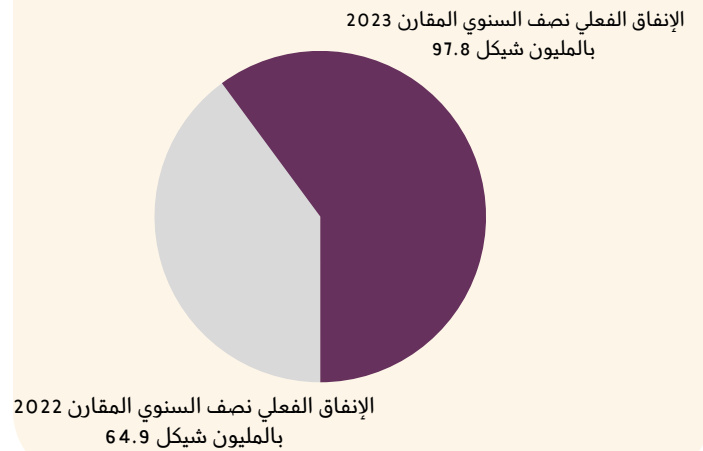
### مقارنة الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن 2023-2022 لوزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي/ بالمليون شيكل



يظهر نسبة الرواتب والأجور مع المساهمات الاجتماعية من الإنفاق الفعلي المقارن لنصف العام 2023-2022



الإنفاق الفعلي المقارن على النفقات التطويرية لقطاع التعليم في النصف الأول 2023-2022/ مليون شيكل



علماً أن خدمات وزارة التربية والتعليم تشمل (6) برامج وهي: رياض الأطفال/ التعليم الأساسي/ التعليم الثانوي/ التعليم المهني/ التعليم غير النظامي/ الحوكمة والإدارة، وخدمات وزارة التعليم العالي تشمل برامج: التعليم العالي/ البحث العلمي/ الحوكمة والإدارة، ويستفيد منها كل من الذكور والإناث، وتم في العام 2023، تخصيص مبلغ (21.6) مليون دولار من الموازنة التطويرية لدعم مدارس القدس والمدارس في المناطق المصنفة (C).

## تحليل أرقام الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن لوزارة التربية والتعليم وبما يشمل التعليم العالي 2022-2023:

أولاً: ارتفع الإنفاق الفعلي نصف السنوي لوزارة التربية والتعليم وبما يشمل التعليم العالي في العام 2023، عن الإنفاق نصف السنوي في العام 2022، وبنسبة 6.9%، وبمبلغ وصل إلى (116.9) مليون شيكل.

ثانياً: انخفضت نسبة الإنفاق الفعلي على وزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي خلال النصف الأول من العام 2023 من إجمالي النفقات بشكل عام، عمّا كانت عليه في النصف الأول من العام 2022، ولكن بنسبة طفيفة من (22.6%) من إجمالي النفقات في فلسطين في نصف العام 2022، إلى (22.1%) في نصف العام 2023.

ثالثاً: استحوذ الإنفاق الفعلي على بنود الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية " والتي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات" على النسبة "الحصة" الأكبر من الإنفاق الفعلي على وزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي، حيث بلغت نسبة البندين معا (88.3%) من الإنفاق الفعلي لقطاع التعليم في النصف الأول من العام 2023، في حين بلغت تلك النسبة (88.7%) في النصف الأول من العام 2022. ويعود السبب في ذلك إلى كم الكادر البشري العامل في وزارتي التربية والتعليم، والتعليم العالي (المعلمين والمعلمات والمحاضرين والمحاضرات) والإداريين.

رابعاً: ارتفع الإنفاق على بند الرواتب والأجور وتلقائياً على بند المساهمات الاجتماعية، بسبب العلاوات الإدارية الدورية السنوية، وعلاوات المعلمين، حيث ارتفع بند الرواتب والأجور من (1,357.5) مليون شيكل في النصف الأول من العام 2022، إلى (1,441.9) مليون شيكل في النصف الأول من العام 2023، علماً بأن السلطة الفلسطينية لا تصرف رواتب الموظفين بشكل كامل، وإنما بشكل جزئي، والأرقام الواردة في التقرير هي على أساس الالتزام.

خامساً: انخفضت النفقات التشغيلية في النصف الأول من العام 2023، حيث بلغت (107.7) مليون شيكل، في حين كانت في ذات الفترة من العام 2022 (119.9) مليون شيكل.

سادساً: انخفضت النفقات التحويلية (والتي تشمل منح الجامعات) في النصف الأول من العام 2023 بشكل طفيف، حيث بلغت (6.5) مليون شيكل، في حين كانت في ذات الفترة من العام 2022 (6.6) مليون شيكل.

سابعاً: ارتفعت النفقات التطويرية الفعلية في النصف الأول من العام 2023، عمّا كانت عليه في النصف الأول من العام 2022، من (64.9) مليون شيكل إلى (97.8) مليون شيكل.

نتيجة: يلاحظ من تحليل الإنفاق الفعلي نصف السنوي المقارن للعامين 2022 - 2023 أن الإنفاق الفعلي على وزارة التربية والتعليم وبما يشمل التعليم العالي ارتفع كقيمة مطلقة، وانخفض بشكل طفيف كنسبة من النفقات الإجمالية، في النصف الأول من العام 2023، عمّا كان عليه في النصف الأول من العام 2022، حيث ارتفع الإنفاق الفعلي على الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية، بسبب العلاوات السنوية وعلاوات المعلمين، في حين كان الإنفاق الرأسمالي محدوداً جداً، وحصل انخفاض على النفقات التشغيلية. أما النفقات التطويرية فقد ارتفعت في النصف الأول من العام 2023 عمّا كانت عليه في النصف الأول من العام 2022، وعلى الرغم من حجم الإنفاق الفعلي الكبير على وزارة التربية والتعليم بما يشمل التعليم العالي والذي يبلغ حوالي 22% من إجمالي النفقات، إلا أنه يتركز على الرواتب والأجور، علماً بأن السلطة الفلسطينية تدفع أجزاء من الرواتب للموظفين العموميين، والبيانات الواردة في التقرير على أساس الالتزام.

### مصطلحات هامة:

- النفقات: تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- النفقات الجارية: تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- الرواتب والأجور: رواتب وأجور موظفي الوزارة.
- المساهمات الاجتماعية: هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- النفقات التشغيلية "السلع والخدمات": هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني، والكهرباء، والمياه، والمحروقات ... إلخ).
- النفقات التحويلية: - النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات لمساعدة الفقراء، وأهالي الشهداء).
- النفقات الرأسمالية: وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... إلخ).
- النفقات التطويرية: - هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة لأكثر من عام.
- الأساس النقدي: الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ المعاملات المحاسبية والمالية، وذلك عند دفع النقدية أو استلام النقدية، أي أنه يتركز حول النقدية وحركة التدفقات النقدية، ولا تسجل العمليات المالية في الدفاتر إلا بعد حدوث تحصيل أو دفع نقدي للمبالغ المستحقة.
- أساس الالتزام "الاستحقاق": الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ البيانات والمعاملات الحسابية بتاريخ وقوع الحدث، بغض النظر عن دفع أو استلام النقدية.