



2020-2019

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي



سنة الإصدار 2021

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2019-2020 لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي

تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2020 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم (2,766.3) مليون شيكل، في حين بلغ الإنفاق الفعلي لوزارة التعليم العالي والبحث العلمي (123.2) مليون شيكل، أي بمجموع (2,889.6) مليون شيكل للوزارتين، من أصل (15,944,0) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2020، أي ما نسبته (18.1%) من إجمالي النفقات.¹

وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2019 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم العالي (3,161.4) مليون شيكل، من أصل (16,423.65) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية في الموازنة العامة 2019، أي ما نسبته (19.2%) من إجمالي النفقات.²

ويُظهر الجدول المرفق بيانات مقارنة لنبودٍ للإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2019-2020 لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي:

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2019-2020 لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي/ بالمليون شيكل

نسبة التنفيذ بين 2019/2020	الإنفاق الفعلي 2020/ بالمليون شيكل ⁴	الإنفاق الفعلي 2019/ بالمليون شيكل ³	البند
92.72%	2,237.3	2,413.0	الرواتب والأجور
135.66%	226.7	167.1	مساهمات اجتماعية
84.36%	204.1	242.0	السلع والخدمات
45.24%	17.6	38.9	النفقات التحويلية
2.43%	0.0	0.2	النفقات الرأسمالية
67.91%	203.9	300.2	النفقات التطويرية
91.40%	2,889.6	3,161.4	المجموع

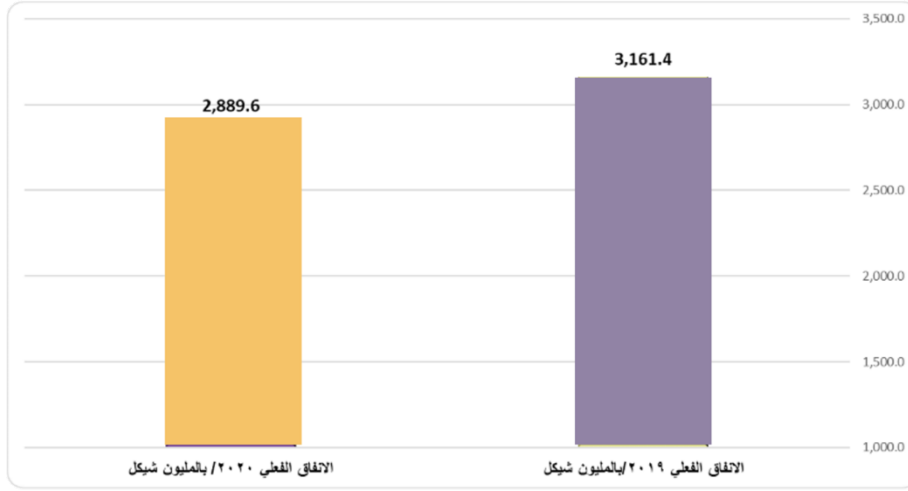
¹ تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون الأول 2020، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 14 شباط 2021، جدول رقم (5 ب).

² تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون الأول 2019، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 28 كانون الثاني 2020، جدول رقم (5 ب).

³ في العام 2019، كانت وزارة التربية والتعليم العالي تضم كلاً من التعليم العام والتعليم العالي، وهذه الأرقام تشمل الوزارة بشكلها الشامل.

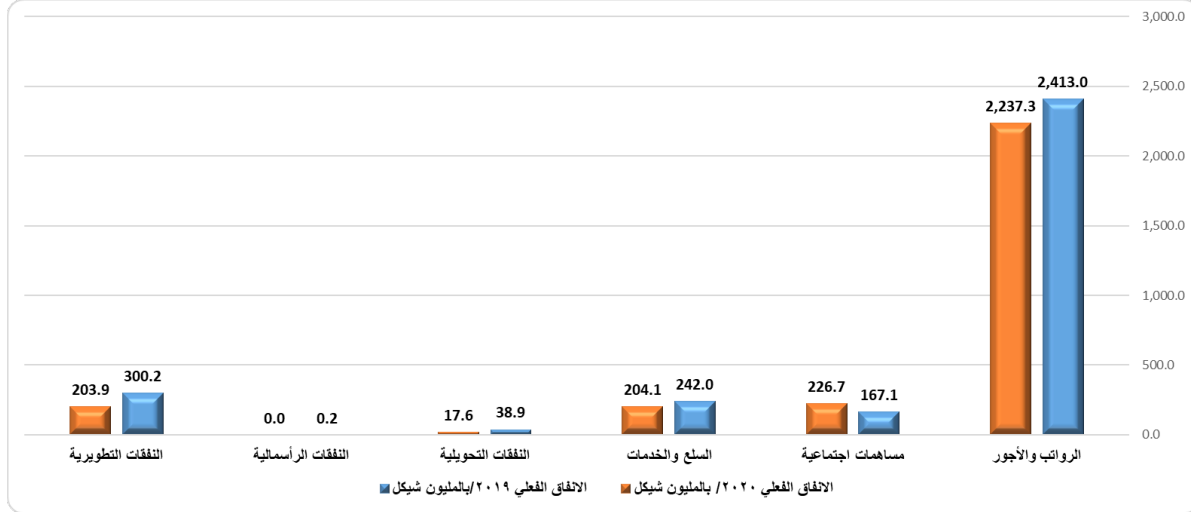
⁴ في العام 2020 تم فصل وزارة التربية والتعليم العالي إلى وزارتين: وزارة التربية والتعليم، ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي، وهذه الأرقام تشمل مجموع الوزارتين.

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2019-2020 لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي/ بالمليون شيكل



مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2019-2020 لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي

تبعاً للبنود/ بالمليون شيكل



- الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزينة العامة، وتبعاً لتقارير وزارة المالية ضمن تقاريرها الرسمية، ولا تشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التربية والتعليم والشركاء.

ملاحظة: كانت وزارة التربية والتعليم والتعليم العالي في العام 2019 تضم كلاً من التعليم العام والتعليم العالي، وبعد تشكيل الحكومة الثامنة عشرة عام 2019، تم فصل الوزارة إلى وزارتين (التربية والتعليم، التعليم العالي والبحث العلمي)، وتم إنفاذ ذلك في موازنة العام 2020، لذا تمت مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي 2019 وكلّ من مجموع (وزارة التربية والتعليم ووزارة التعليم والبحث العلمي) 2020.

تحليل أرقام الإنفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التربية والتعليم والتعليم العالي:

أولاً: الإنفاق الفعلي السنوي لكلٍ من (وزارة التربية والتعليم ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي) في العام 2020 كان أقل من الإنفاق الفعلي في العام 2019، وبنسبة دالة إحصائياً (91,4%)، كما كانت نسبة الإنفاق الفعلي في العام 2020 من إجمالي النفقات العامة أقل منها في العام 2019، حيث انخفضت من (19.2%) إلى (18.1%).

ثانياً: على الرغم من فصل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي واستقلاليتها في موازنة 2020، فإنها لم تشكل سوى نسبة (0.77%) من إجمالي النفقات العامة في العام 2020، ومبلغ (123.2) مليون شيكل فقط على عام كامل لكافة بنود الإنفاق على وزارة التعليم العالي والبحث العلمي.

ثالثاً: تشكل الرواتب والأجور المبنى الأكبر من موازنة وزارة التربية والتعليم والتعليم العالي، حيث بلغت نسبة الإنفاق على بند الرواتب والأجور وبند المساهمات الاجتماعية المرتبطة به ما نسبته (85.3%) من الإنفاق الفعلي لوزارتي التربية والتعليم والتعليم العالي والبحث العلمي.

رابعاً: الإنفاق الفعلي على بند الرواتب والأجور في العام 2020 كان أقل بقليل عما كان عليه في العام 2019، في حين أنّ الإنفاق الفعلي على بند المساهمات الاجتماعية في العام 2020 كان مرتفعاً عما كان عليه في العام 2019، وسبب ذلك دفع وزارة المالية استحقاقات المساهمات الاجتماعية.

خامساً: الإنفاق على النفقات الرأسمالية انخفض في العام 2020، علماً أن النفقات الرأسمالية لا تشكل إلا نسبة ضئيلة جداً من نفقات وزارة التربية والتعليم.

سادساً: النفقات التحويلية التي تشمل منح الجامعات الفلسطينية انخفضت من (38.9) مليون شيكل في العام 2019 إلى (17.6) مليون شيكل في العام 2020، أي أن الإنفاق المتحقق في العام 2020 كان بنسبة (45.2%) فقط منه في العام 2019.

سابعاً: النفقات التطويرية انخفضت في العام 2020 عما كانت عليه في العام 2019 من (300.2) مليون شيكل إلى (203.9) مليون شيكل.

نتيجة: موازنة وزارتي التربية والتعليم والتعليم العالي انخفضت في العام 2020 عما كانت عليه في العام 2019، ويظهر ذلك بشكلٍ واضحٍ في بنود السلع والخدمات والنفقات التحويلية والنفقات الرأسمالية والنفقات التطويرية، وكان متوقعاً انخفاض النفقات التشغيلية "السلع والخدمات" تبعاً لإغلاق المؤسسات التعليمية "مدارس وكليات وجامعات حكومية"، إلا أن الانخفاض الكبير في النفقات التحويلية التي تشكل مَنَح الجامعات والنفقات التطويرية يُلقي ظلالاً سلبيةً على الدعم الحكومي لقطاع التعليم.

مصطلحات مهمة:

- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- **الرواتب والأجور:** رواتب موظفي الوزارات وأجورهم.
- **المساهمات الاجتماعية:** هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- **النفقات التشغيلية "السلع والخدمات":** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني والكهرباء والمياه والمحروقات... إلخ)، وهي جزءٌ من النفقات الجارية.
- **النفقات التحويلية:** النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة، ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات مساعدة الفقراء وأهالي الشهداء).
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني والأراضي والمعدات والمركبات... إلخ).
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعةٌ تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة إلى أكثر من عام.