



ورقة حقائق حول:

## ”الانفاق الفعلي على برنامج حماية الفئات المهمشة والفقيرة في وزارة التنمية الاجتماعية”

إعداد:

مؤيد عفانة

كانون أول 2023

## مُقَدِّمَةٌ،

تضمنت أهداف التنمية المستدامة 2030، جملة أهداف تؤكد في مجملها على ضرورة توفير الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والضعيفة والمهمشة، فمعظم تلك الأهداف الأمامية، نصت صراحةً على الحق في توفير الحماية الاجتماعية، من خلال: القضاء على الفقر، القضاء على الجوع، الصحة الجيدة والرفاه، التعليم الجيد والشامل للجميع، المساواة بين الجنسين، المياه النظيفة والنظافة الصحية، العمل اللائق، الحد من أوجه عدم المساواة...، وغيرها من الأهداف<sup>1</sup>.

كما تضمنت خطة التنمية الوطنية 2021-2023، محور "التنمية المستدامة" والذي تضمن عدة أولويات وسياسات وطنية، منها الأولوية الوطنية السابعة التي نصت على "القانون فوق الجميع لتحقيق العدالة الاجتماعية"، واشتملت على خمس سياسات وطنية عامة وهي:

1. الحد من الفقر متعدد الأبعاد.

2. توفير الحماية الاجتماعية للفقراء والمهمشين.

3. تعزيز وصول المواطنين للعدالة.

4. تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

5. تمكين الشباب.

حيث نصت السياسة الوطنية "توفير الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والمهمشة" على أن التنمية المقصودة تقوم أيضاً على أساس من الخدمات الاجتماعية النوعية التي تراعي النوع الاجتماعي، وتهدف إلى تحقيق العدالة الاجتماعية وحماية الأطفال وكبار السن وذوي الإعاقة. ومن هنا أهمية إنفاذ قانون عادل للضمان الاجتماعي بشكل خاص وتطوير المسؤولية الاجتماعية بشكل عام. كما أنه من الضروري توسيع حلقة الحوار المجتمعي حول قضايا الشأن العام، من خلال التدخلات السياساتية التالية:

- تطوير نظم وأرضية حماية اجتماعية ملائمة وتدرجية وإعطاء الأولوية للأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن.
- إنفاذ قانون عادل للضمان الاجتماعي.
- تطوير المسؤولية الاجتماعية ومأسستها.

<sup>1</sup> مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة <https://unsdg.un.org/ar/2030-agenda/decade-action>

- تعزيز ومأسسة وتوسيع قاعدة الحوار الاجتماعي.<sup>2</sup>

### الاستراتيجية القطاعية للتنمية الاجتماعية 2021-2023،

تزامنا مع إطلاق الخطة الوطنية للتنمية، تم إطلاق الاستراتيجية القطاعية للتنمية الاجتماعية 2021-2023، والتي حملت رؤية تنص على "مجتمع فلسطيني منيع ومتضامن ومنتج، يوفر حياة كريمة مستدامة لكل الأسر والأفراد، ويحرر طاقاتهم، ويؤمن بالحقوق والمساواة والعدالة والشراكة والإدماج"<sup>3</sup>.

اما رسالة الوزارة، فقد نصت على "تسعى وزارة التنمية الاجتماعية الى تقديم وتنسيق تقديم خدمات متكاملة للحماية والتنمية الاجتماعية تؤدي الى حماية ورعاية وادماج وتمكين الفقراء والمهمشين، بالشراكة والتنسيق مع المؤسسات الحكومية وغير الحكومية والقطاع الخاص ومن خلال منهجية ادارة الحالة وتعزيز الخيارات المجتمعية المحلية".

### الأهداف الاستراتيجية للتنمية الاجتماعية 2021-2023،

- الهدف الاستراتيجي الأول: الحد من الفقر بأبعاده المتعددة.
  - الهدف الاستراتيجي الثاني: تدابير حماية اجتماعية وطنية ومحلية فاعلة تحمي الفئات الفقيرة والمنكشفة رجالاً ونساءً، بما يشمل القضاء على كافة أشكال التهميش والعنف والإقصاء والهزات والصدمات والكوارث في المجتمع الفلسطيني.
  - الهدف الاستراتيجي الثالث: تعزيز معايير الحوكمة والنزاهة والشفافية.
- وقد اشتملت الاستراتيجية على الفئات المستهدفة: الفقراء، المرأة، الأشخاص ذوي الاعاقة، الشباب، الاطفال، كبار السن.

ومن خلال مراجعة الهدف الاستراتيجي الثاني، فإنه يشمل القضاء على جميع أشكال التمييز السلبي في الحقوق الاجتماعية، والاقتصادية والثقافية والرياضية والسياسية ضد الفئات المهمشة، من فقراء وفقيرات ونساء وأطفال وشباب وشابات وكبيرات وكبار سن وأشخاص ذوي وذوات إعاقة، وفي فرص وصولهم/ن إلى الموارد والمشاركة الاجتماعية والسياسية والاقتصادية، لأسباب لها علاقة

<sup>2</sup> الخطة الوطنية للتنمية 2021-2023 "السياسات العامة"، صفحة (86)  
<sup>3</sup> الاستراتيجية القطاعية للتنمية الاجتماعية 2021-2023، صفحة (56).

بالتمييز على أساس الدين، أو اللون، أو الجنس، أو الإعاقة، أو العمر، أو المكان الجغرافي، أو المعتقدات السياسية. كما يركز هذا الهدف على مبدأ مساءلة أصحاب الواجبات في جميع المجالات وتفعيل دور المؤسسات والقيادات المحلية وممثلي أصحاب الحقوق والمواطنات والمواطنين وتمكينهم في هذه العملية.

ويتضمن الهدف تعزيز وحدة الأسرة وتماسكها، وخلق التضامن في المجتمع وتعزيز العمل التطوعي والمسؤولية المجتمعية وتطوير سياسات اقتصادية عادلة ودمجة للفئات المهمشة والفقيرة، خال عملية التنمية الاجتماعية، بحيث نرى تحسن في ثقة المواطنات والمواطنين في الحكومة والقيادات المجتمعية وزيادة في عدد المتطوعات والمتطوعين المنخرطين/ات في مبادرات تنمية لرعاية الفقراء والفئات المهمشة، تراجع في حالات العنف المجتمعي، زيادة في عدد المواطنين والمواطنات المنخرطين/ات في المؤسسات الاجتماعية والاحزاب السياسية ومجالس واتحادات ونقابات ومؤسسات لتمثيلية وأطر أخرى محلية ووطنية، بالإضافة إلى تحسن نظرة الفلسطينيين حول أهم القيم الاجتماعية الانسانية في المجتمع الفلسطيني، كالعادلة الاجتماعية، الانتماء للوطن، التسامح، التكافل، احترام الآخر.<sup>4</sup>

كما تضمن القانون الأساسي مجموعة من القواعد القانونية التي تكفل حقوق الفئات المهمشة والضعيفة، حيث أكد المشرع الفلسطيني على مبدأ المساواة، ونصت المادة (9) على أن: "الفلسطينيون أمام القانون والقضاء سواء لا تمييز بينهم بسبب العرق أو الجنس أو اللون أو الدين أو الرأي السياسي أو الإعاقة"، وكفل في المادة (22) حماية حقوق كبار السن، وحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، والجرحى والأسرى وأسرى الشهداء والمتضررين، كما نصت المادة (23) على حق السكن، ونصت على "المسكن الملائم حق لكل مواطن، وتسعى السلطة الوطنية لتأمين المسكن لمن لا مأوى له"، أما المادة (29) فقد نصت على رعاية الأمومة والطفولة، وحق الأطفال في الحماية والرعاية الشاملة، وعدم استغلالهم لأي غرض يلحق بهم ضرر بسلامتهم أو بحقهم في الصحة أو التعليم، والحماية من الإيذاء الجسدي والنفسي. وغيرها من النصوص القانونية التي تكفل حماية الفئات الفقيرة والمهمشة.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> الاستراتيجية القطاعية للتنمية الاجتماعية 2021-2023، صفحة (61).

<sup>5</sup> القانون الأساسي الفلسطيني.

## وزارة التنمية الاجتماعية،

تعتبر وزارة التنمية الاجتماعية قائدة قطاع التنمية الاجتماعية في فلسطين، ومُزوّد رئيسي للحماية الاجتماعية من مساعدات وخدمات اجتماعية<sup>6</sup>، وتتبنى مفهوماً فلسطينياً للتنمية الاجتماعية انطلاقاً من أنها عملية تغيير مجتمعي تركز على تمكين المجتمع، بأسره وأفراده ومؤسساته، وتوفير الحماية الاجتماعية والخدمات الأساسية للعائلات الفقيرة؛ لتمكينها من التمتع بحياة كريمة، وفرص عمل لائقة، إضافة إلى رعاية وتعزيز الإدماج الاقتصادي والاجتماعي والسياسي للفئات المهمشة، سيّما الأطفال، والفتيات، والنساء، والأشخاص ذوي الإعاقة، وكبار السن، والشباب، وسكان المناطق المهمشة<sup>7</sup>.

ويقع ضمن مسؤوليات الوزارة الرئيسة حماية الفئات الفقيرة والمهمشة، كما أنها الجهة الرسمية المسؤولة عن الأشخاص من ذوي الإعاقة تبعاً لقانون رقم (4) للعام 1999 بشأن حقوق المعاقين<sup>8</sup>، وحماية الطفولة تبعاً لقانون الطفل الفلسطيني رقم (7) للعام 2004<sup>9</sup>، ودورها المحوري في عدة قضايا هامة ترتبط بشكل مباشر بالفئات الأكثر ضعفاً والأكثر تهميشاً في المجتمع الفلسطيني مثل: النساء المُعتقات، النساء الأرمال، المسنين، الأيتام، الأحداث، الشبيبة. إضافة إلى كونها الجهة الرسمية المخولة بإعداد وإنفاذ قانون حماية الأسرة من العنف، وبالتعاون مع الجهات ذات الصلة.

## موازنة وزارة التنمية الاجتماعية،

يظهر الجدول المرفق موازنة وزارة التنمية الاجتماعية خلال السنوات الثلاث الأخيرة، مع نسبتها من اجمالي النفقات العامة للسلطة الوطنية الفلسطينية.

<sup>6</sup> استراتيجيّة قطاع التنمية الاجتماعيّة 2017-2022.

<sup>7</sup> دليل إعداد موازنة المواطن في وزارة التنمية الاجتماعية، صفحة 10

<sup>8</sup> قانون حقوق المعوقين، رقم (4) للعام 1999، مادة رقم (1).

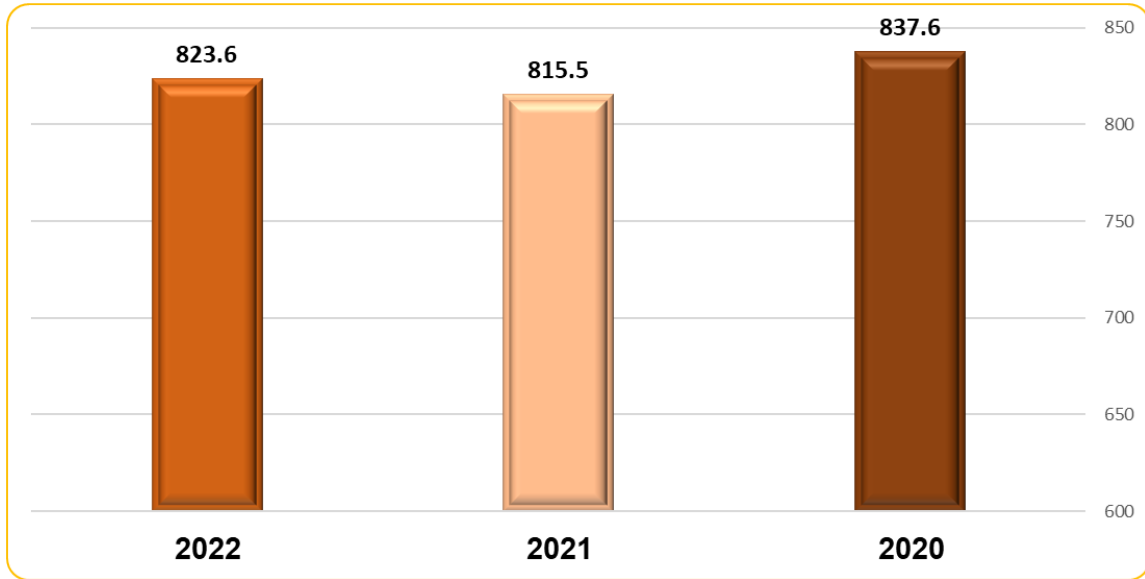
<sup>9</sup> قانون الطفل الفلسطيني رقم (7) للعام 2004، مادة رقم (50).

موازنة وزارة التنمية الاجتماعية ونسبتها من اجمالي نفقات الموازنة العامة خلال الأعوام 2020-2022  
(بالمليون الشيكل)

السنة	الموازنة/ بالمليون شيكل	اجمالي النفقات / بالمليون شيكل	النسبة من اجمالي النفقات
2020	837.6 <sup>10</sup>	16,167 <sup>11</sup>	5.2%
2021	815.5 <sup>12</sup>	17,539 <sup>13</sup>	4.7%
2022	823.6 <sup>14</sup>	17,623 <sup>15</sup>	4.7%

- الأرقام الواردة أعلاه هي للموازنة المعتمدة لوزارة التنمية الاجتماعية تبعا لبيانات الموازنة العامة، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التنمية الاجتماعية والشركاء.

موازنة وزارة التنمية الاجتماعية خلال الأعوام 2020-2022 (بالمليون شيكل)



<sup>10</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2020.  
<sup>11</sup> قرار بقانون رقم (8) لسنة 2020م بشأن موازنة الطوارئ العامة لسنة 2020م.  
<sup>12</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2021.  
<sup>13</sup> قرار بقانون رقم (12) لسنة 2021، بشأن الموازنة العامة للسنة المالية 2021م.  
<sup>14</sup> موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية.  
<sup>15</sup> قرار بقانون رقم (19) لسنة 2022، بشأن الموازنة العامة للسنة المالية 2022م.

## برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة،

وهو برنامج رئيس من برامج وزارة التنمية الاجتماعية، ويستهدف توفير الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والمهمشة وعلى رأسها: النساء، الأطفال، الأشخاص من ذوي الإعاقة، المسنين.

**ويتضمن البرنامج جملة تدخلات تستهدف الفئات الضعيفة والمهمشة في موازنة 2022 منها:**

- الأطفال: توفير خدمات الحماية والخدمات الإيوائية في المراكز التابعة للوزارة (1000) طفل معنف، و (2000) طفل حدث.
- كبار السن: عدد النزلاء المتوقع استفادتهم من الخدمات الإيوائية للعام 2022 في مركز بيت الأجداد هو (100) نزلي.
- النساء: عدد النساء المعنفات المستفيدات من رزمة خدمات الحماية والرعاية 350 امرأة.
- الأشخاص من ذوي الإعاقة، وعلى النحو الآتي:
  - عدد المستفيدين من الرعاية المنزلية (120).
  - عدد المستفيدين من الأدوات المساندة (300).
  - عدد المستفيدين من الاعفاء الجمركي (700)، عدد المستفيدين من التدريب والتأهيل المهني في المراكز الخاصة (75)<sup>16</sup>.

النساء المستفيدات من رزمة الحماية والرعاية في العام 2022،

الخدمات	عدد المستفيدات	الموازنة المخصصة/ شيكل
خدمات أيوائية	230	170,000
خدمات الدعم القانوني والنفسي	350	120,000
تعليم جامعي	11	80,000

<sup>16</sup> موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية، من إصدارات مؤسسة مفتاح 2022.

الأشخاص ذوي الإعاقة المستفيدين من رزمة الحماية والرعاية،

الموازنة المخصصة/ شيكل	عدد المستفيدين	الخدمات
400,000	120	الرعاية المنزلية
500,000	300	الأدوات المساندة
اعفاء من قبل وزارة المالية	700	الاعفاء الجمركي
15,000	75	تدريب وتأهيل مهني في مراكز خاصة

كما تضمنت موازنة العام 2022، شراء خدمات للفئات الفقيرة والمهمشة على النحو الآتي، تمويل خزينة عامة<sup>17</sup>:

الموازنة المخصصة/ شيكل	عدد المستفيدين	الخدمات
915,000	100	أطفال
1,420,000	132	كبار السن
8,750,000	1,158	الأشخاص ذوي الإعاقة

يلاحظ من الجدول أعلاه، ان موازنة شراء الخدمات للفئات الفقيرة والمهمشة "تمويل خزينة عامة"، لم يشمل النساء المعرضات للعنف، وتم الاعتماد على المشاريع الممولة من المانحين، وهذا مؤشر سلبي على توطين دعم النساء من الخزينة العامة، خاصة مع عدم انتظام دعم المانحين.

<sup>17</sup> موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية، من إصدارات مؤسسة مفتاح 2022.

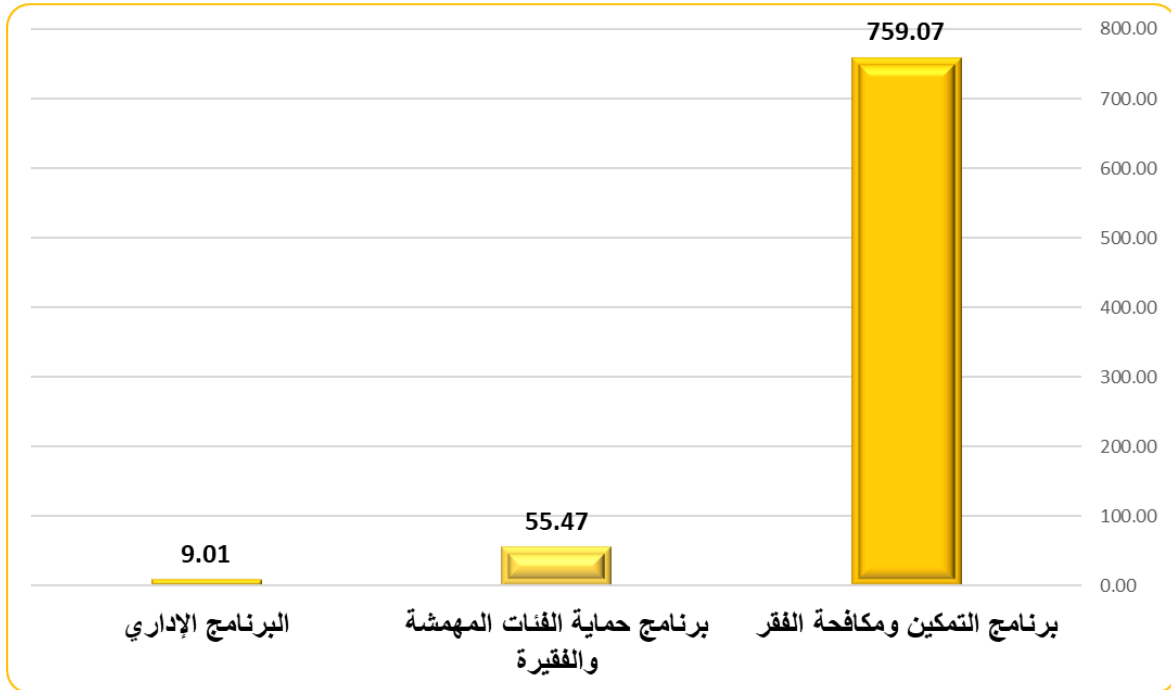


## موازنة برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة،

تبعاً لبيانات تقارير الموازنة المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية للسنوات 2020-2022، فقد بلغ متوسط موازنة برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة، حوالي 47 مليون شيكل. وتبعاً لتحليل مبنى موازنة وزارة التنمية الاجتماعية في العام 2022، نلاحظ أن توزيع موازنة الوزارة تبعاً للبرامج كانت على النحو التالي<sup>18</sup>:

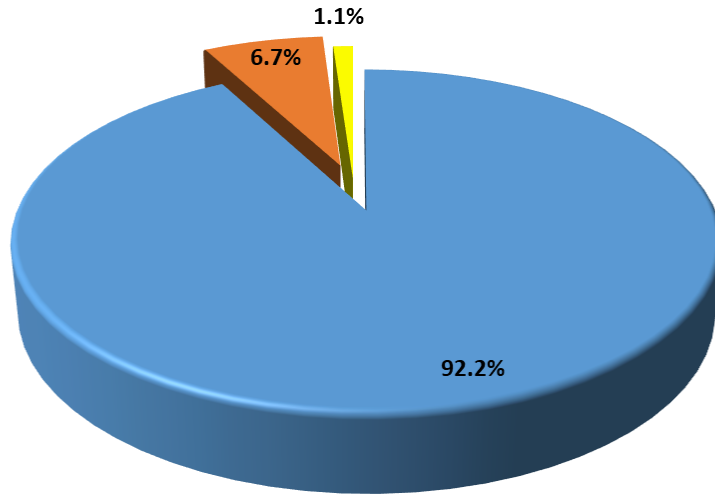
النسبة	الموازنة/ مليون شيكل	البرنامج
92.2%	759.07	برنامج التمكين ومكافحة الفقر
6.7%	55.47	برنامج حماية الفئات المهمشة والفقيرة
1.1%	9.01	البرنامج الإداري
100.0%	823.55	المجموع

شكل يوضح توزيع موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2022 تبعاً للبرامج - بالمليون شيكل



<sup>18</sup> موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية، من إصدارات مؤسسة مفتاح 2022.

شكل يوضح نسب توزيع موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2022 تبعا للبرامج



البرنامج الإداري ■ برنامج حماية الفئات المهمشة والفقيرة ■ برنامج التمكين ومكافحة الفقر ■

حيث يلاحظ من الجدول والشكل أعلاه، ان نسبة موازنة برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة (6.7%) فقط من اجمالي موازنة وزارة التنمية الاجتماعية في العام 2022.

الموازنات المخصصة لبرنامج الحماية الاجتماعية "حماية الفئات الفقيرة والمهمشة" خلال السنوات 2020-2022، بالشيكل

السنة	الموازنة المخصصة/ بالشيكل
2020	<sup>19</sup> 39,073,046
2021	<sup>20</sup> 47,025,017
2022	<sup>21</sup> 55,465,594

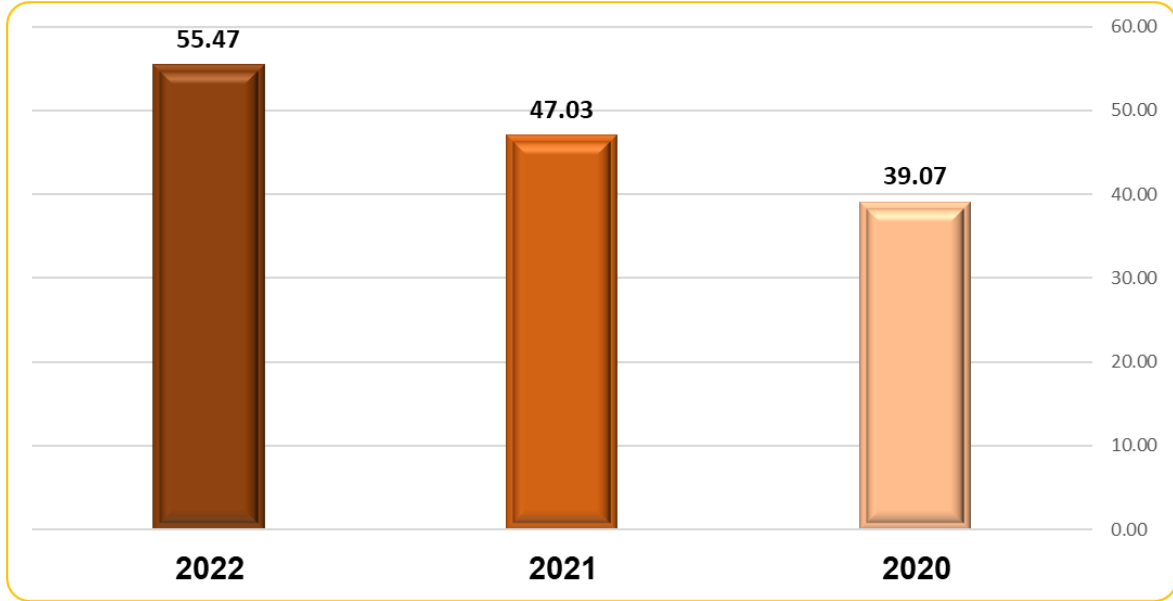
- الأرقام الواردة أعلاه هي للموازنة المعتمدة لبرنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة في وزارة التنمية الاجتماعية تبعا لبيانات الموازنة العامة، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التنمية الاجتماعية والشركاء.

<sup>19</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2020.

<sup>20</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2021.

<sup>21</sup> موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية، من إصدارات مؤسسة مفتاح 2022.

الموازنات المخصصة لبرنامج الحماية الاجتماعية "حماية الفئات الفقيرة والمهمشة" خلال  
السنوات 2020-2022 - بالمليون شيكل



حيث يلاحظ من الجدول والشكل أعلاه، ان موازنة برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة ارتفعت في العام 2022 عما كانت عليه في الاعوام السابقة، الا انها ما زلت محدودة وبلغت (55.5) مليون شيكل فقط في العام 2022

## مدى التزام الحكومة بصرف الموازنات المخصصة لبرنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة<sup>22</sup>

من خلال تحليل بيانات تقرير الموازنة الخاص ببرنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة في وزارة التنمية الاجتماعية للعام 2022، يلاحظ أن الانفاق الفعلي كان على النحو الآتي<sup>23</sup>:

النسبة	الصرف/ مليون شيكل	الموازنة المقدرة/ مليون شيكل	البند
59.4%	42.7	71.9	اجمالي الموازنة للبرنامج بما يشمل المشاريع والمتأخرات
59.4%	29.2	49.1	➤ تمويل السلطة الفلسطينية (موازنة جارية)
91.6%	5.6	6.1	➤ تمويل المتأخرات / جاري
5.1%	0.2	4.1	➤ تمويل السلطة الفلسطينية (موازنة تطويرية)
31.5%	0.8	2.7	• المشاريع الممولة - تمويل الحكومة الإيطالية
0.9%	0.0	2.1	• المشاريع الممولة - تمويل دولة الامارات العربية
84.2%	4.8	5.8	• المشاريع الممولة - تمويل البنك الدولي
89.1%	0.4	0.5	• المشاريع الممولة - تمويل اليونيسف
100.0%	1.6	1.6	• تمويل المتأخرات/ تطويري

• الموازنة أعلاه هي مجموع الموازنة المخصصة من خلال وزارة المالية، وأيضاً المشاريع الخاصة بوزارة التنمية الاجتماعية بتمويل عربي ودولي، إضافة الى الموازنة الخاصة بالمتأخرات.

يلاحظ من الجدول أعلاه، ان نسبة الانفاق الفعلي على برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة كانت (59.4%) فقط من الموازنة المقدرة للبرنامج في العام 2022.

<sup>22</sup> لا توجد تقارير تفصيلية توضح مدى الانفاق الفعلي تبعا للجنة (نساء، ذوي إعاقة، مسنين، أطفال)، وانما بيانات مصنفة تبعا لبنود الانفاق في برنامج بيسان المحاسبي الحكومي، او تبعا للمشروع في المشاريع الممولة، وبالتالي فان التحليل سيكون ما يتوفر من بيانات وتصنيفاتها.  
<sup>23</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2022- برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة.

جدول يوضح الانفاق الفعلي على المشاريع الممولة ضمن برنامج حماية الفئات الفقيرة  
والمهشمة - وزارة التنمية الاجتماعية 2022<sup>24</sup>

النسبة	الانفاق الفعلي/ شيكل	الموازنة/ شيكل	الجهة الممولة	اسم المشروع
55.9%	492,699	880,797	الحكومة الايطالية	تمكين المرأة والتنمية المحلية WELOD 3
29.6%	79,876	270,090	الحكومة الايطالية	مشروع إرادة - دعم النساء الناجيات من العنف
10.0%	44,020	441,416	الحكومة الايطالية	دعم مأسسة وتضمين النوع الاجتماعي وتمكين المرأة SIG
20.7%	219,723	1,064,000	الحكومة الايطالية	حماية وتعزيز المصلحة الفضلى للأطفال في فلسطين
56.0%	19,150	34,175	دولة الإمارات	تشغيل مركز الشبيخة فاطمة لتأهيل ذوي الإعاقة.
84.2%	4,847,236	5,757,500	البنك الدولي	تعزيز الحماية الاجتماعية
89.0%	430,506	483,500	اليونيسف	بناء نظام وطني لحماية الأطفال (شبكات الحماية)
100.0%	1,624,853	1,624,854	تمويل متأخرات/ تطويري	بناء مجمع خدمات اجتماعية / محافظة قلقيلية
77.4%	2,050	2,650	تمويل متأخرات/ تطويري	بناء وتجهيز مركزي شديدي الإعاقة

<sup>24</sup> تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2022- برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهشمة.

ومن خلال مراجعة الفئات المستهدفة والمستفيدة من مشاريع 2022 يلاحظ ما يلي:

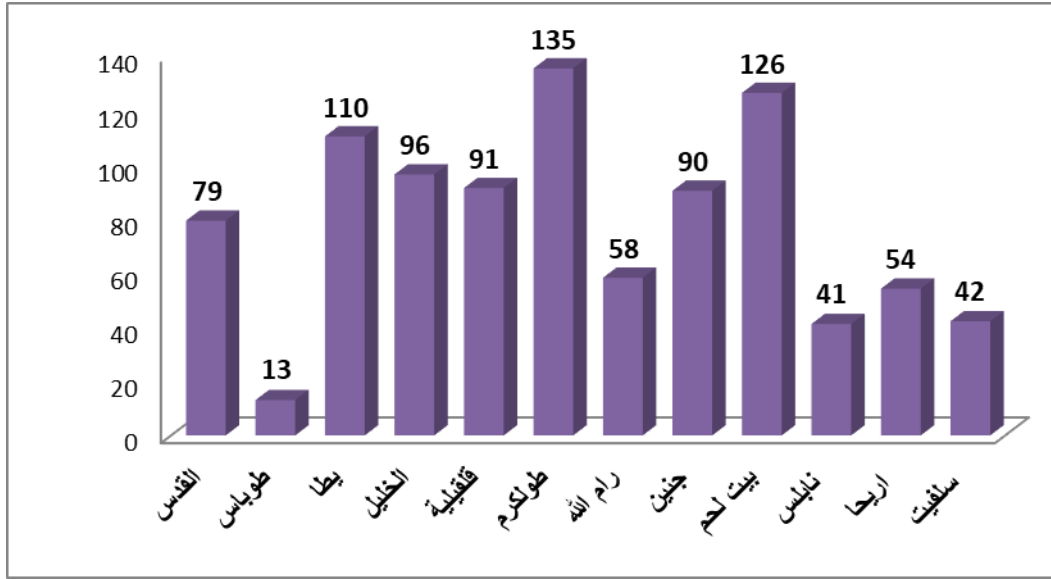
اسم المشروع	الجهة الممولة	الفئة المستهدفة	عدد المستفيدين
حماية وتعزيز المصلحة الفضلى للأطفال في فلسطين.	الحكومة الايطالية	الأحداث	2400-2000
تعزيز الحماية الاجتماعية.	البنك الدولي	الأسر الفقيرة	4000
بناء نظام وطني لحماية الأطفال (شبكات الحماية).	اليونيسف	الأطفال	1200-1000

## نتائج برامج ومشاريع وزارة التنمية الاجتماعية لحماية الفئات الفقيرة والمهمشة في 2022،

أولاً: النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي،

بلغ عدد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي اللواتي تم التعاطي مع قضاياهن من خلال مديريات التنمية الاجتماعية في الضفة الغربية خلال العام 2022، 935 امرأة.

شكل يوضح عدد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي حسب المديرية في الضفة الغربية لعام 2022

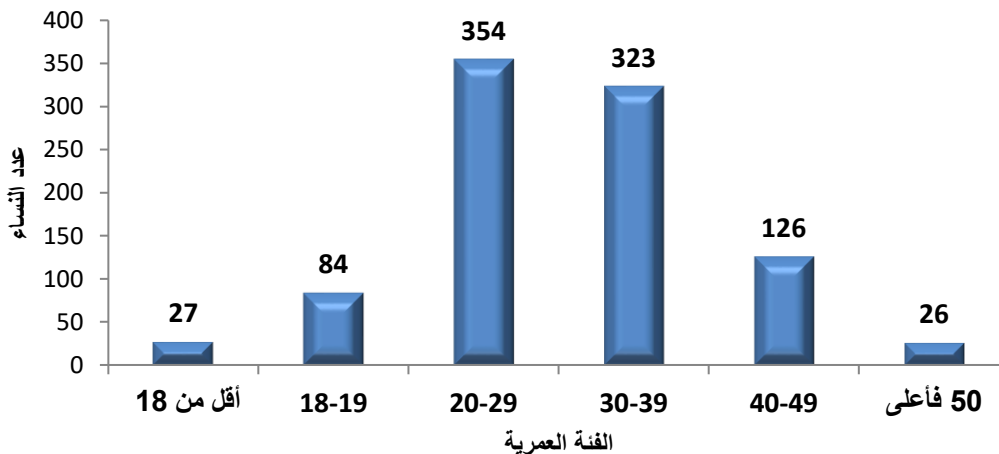


### • الفئة العمرية:

يتضح من خلال البيانات أن ما نسبته 38% من النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي اللواتي تم التعاطي معهن، تراوحت أعمارهن ما بين 20-29 سنة.

شكل يوضح عدد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي في الضفة الغربية

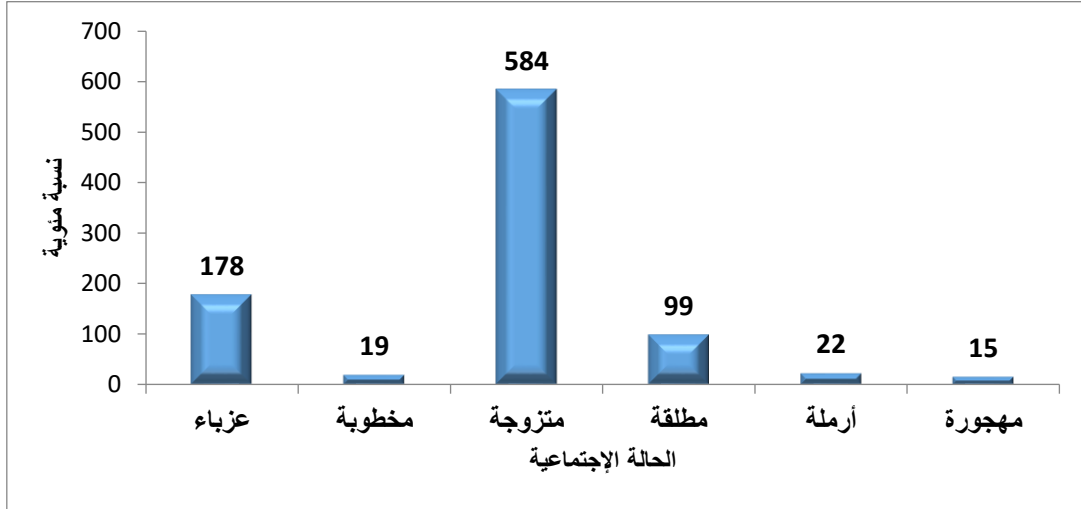
حسب الفئة العمرية لعام 2022



• الحالة الاجتماعية:

أشارت البيانات أن 584 امرأة من إجمالي عدد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي اللواتي تم التعاطي مع قضاياهن كن متزوجات.

شكل يوضح عدد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي حسب الحالة الاجتماعية لعام 2022

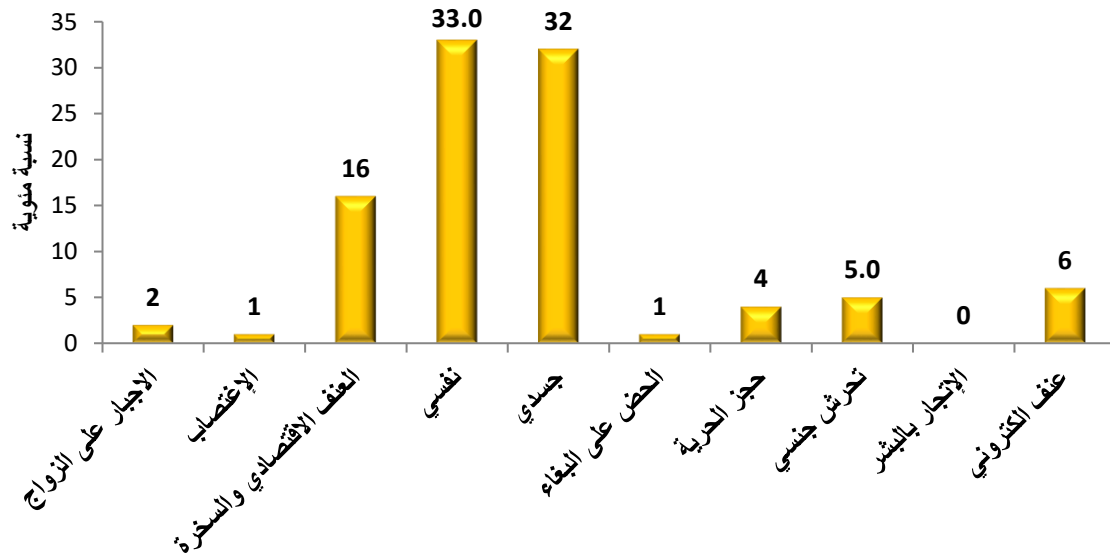


• شكل العنف:

وبالنظر في أشكال العنف التي مورست ضد النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي، يتبين أن حوالي 33% من إجمالي النساء اللواتي تم التعاطي معهن من قبل مرشدات المرأة في مديريات التنمية الاجتماعية قد تعرضن للعنف النفسي و32% للعنف الجسدي. ومن المؤشرات التي تم جمع بيانات عنها العنف الإلكتروني حيث تم رصد حوالي 6% من تلك النساء قد تعرضن إلى هذا الشكل من العنف.

شكل يوضح نسبة النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي في الضفة الغربية حسب شكل العنف لعام

2022

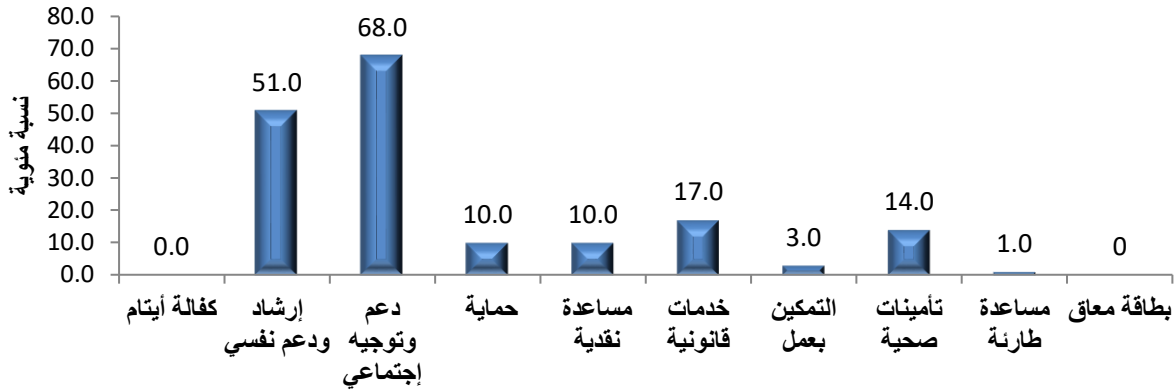




## الخدمات المقدمة إلى النساء ضحايا العنف

تعمل مرشدات المرأة في الميدان على تقديم المساعدة للنساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي اللواتي تم التعاطي معهن من خلال مجموعة من التدخلات المرفقة:

شكل يوضح نسبة النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي حسب نوع التدخل والخدمة المقدمة لعام 2022



## الخدمات المقدمة للنساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي في مراكز الحماية

تعمل جميع المراكز على تقديم خدمات مختلفة للنساء اللواتي يتعرضن للعنف المبني على النوع الاجتماعي من حيث خدمات اجتماعية نفسية تتمثل في الإرشاد والدمج الاجتماعي والأسري والمعالجة النفسية المتخصصة والرعاية الصحية وخدمات قانونية تتمثل في جلسات إرشاد قانوني ومتابعة مع النيابة ووحدة حماية الأسرة والمحاكم إضافة إلى التعاون والتنسيق مع مؤسسات المجتمع المحلي والقطاع الخاص لتوفير التمكين الاقتصادي وفرص العمل لهؤلاء النساء، ووفق الجدول المرفق:

جدول يوضح عدد النساء اللواتي تلقين خدمات في المراكز الإيوائية خلال العام 2022

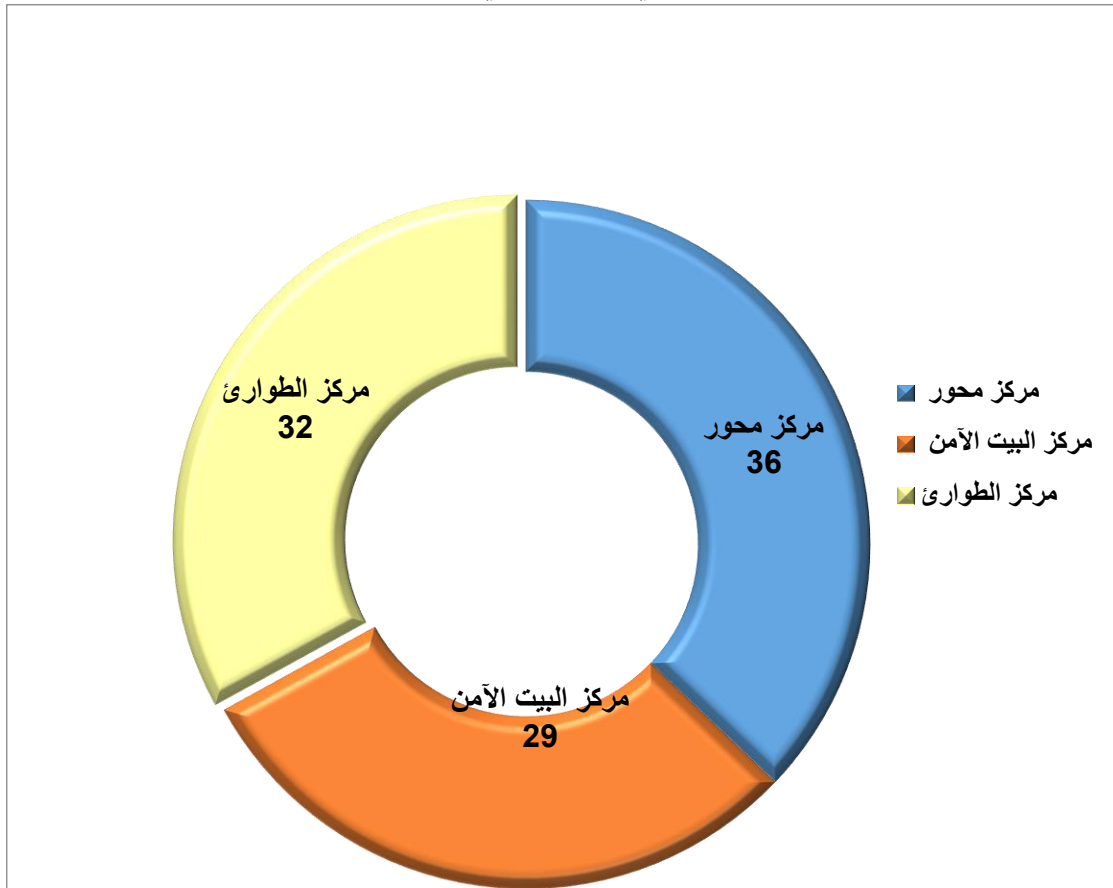
مركز الطوارئ			مركز البيت الآمن			مركز محور			نوع الخدمة	
نساء ذوي إعاقة	أطفال مرافقين	نساء	نساء ذوي إعاقة	نساء قاصرات	أطفال مرافقين	نساء قاصرات	نساء ذوي إعاقة	أطفال مرافقين		
2		32	1	10	1	29	10	4	36	إيواء
		22			4	37		4	32	إعادة دمج في المجتمع
		22				24			50	إرشاد اجتماعي
		22				140			94	زيارات وإرشاد أسرية
						15				مهارات حياتية

		22			800			241 0	تواصل هاتفي أسري
		22			35			49	إرشاد وطب نفسي
		22			107				متابعة طبية
		22						189 5	متابعات مع المديريات
		22						795	متابعة مع وحدة حماية الأسرة (الشرطة)
					700			819	متابعة مع المؤسسات والشركاء
		22						75	مؤتمرات حالة
					80				إرشاد جمعي
								163	أنشطة لامنهجية
		22						234 0	إرشاد قانوني عبر الهاتف
		22			12			238	جلسات إرشاد قانوني في المركز
					6			21	حضور جلسات نيابة
					6			15	حضور جلسات محكمة
		22			88				مرافقة النزيلات

### خدمة الإيواء للنساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي

تلقت 97 امرأة خدمة الإيواء في هذه المراكز إضافة إلى خمسة أطفال مرافقين لأمهاتهم، ومما يثير الانتباه أيضاً وجود نساء ذوات إعاقة يتعرضن إما للاعتداء الجسدي أو الجنسي حيث كان من بين تلك النزيلات 13 امرأة ذوات إعاقة.

شكل يوضح عدد النزيلات اللواتي تم إيوأهن في مراكز الحماية خلال العام 2022



## ثانياً: الخدمات المقدمة للأشخاص ذوي الإعاقة،

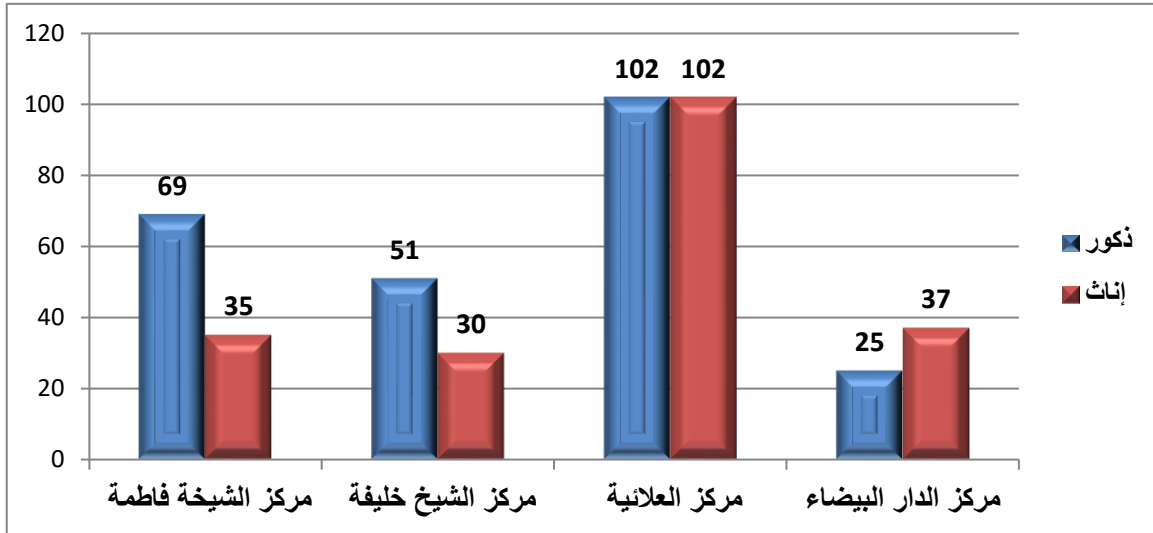
### خدمة الأدوات المساندة

عملت وزارة التنمية الاجتماعية بالتعاون مع الشركاء بتقديم أجهزة مساندة للأشخاص ذوي الإعاقة تستهدف مختلف إعاقاتهم، حيث تم تقديم حوالي 350 جهاز مساند، وهذه الاجهزة تتنوع ما بين سماعات طبية، كراسي متحركة للكبار والأطفال، كراسي حمام، أجهزة مشي، كراسي كهربائية، أجهزة لاب توب ناطقة.

### الخدمات المقدمة في مراكز التأهيل للأشخاص ذوي الإعاقة:

شكل يوضح عدد الأشخاص ذوي الإعاقة المستفيدين من مراكز تأهيل وحماية الأشخاص ذوي الإعاقة حسب

الجنس والمركز للعام 2022



### ثالثاً: الخدمات المقدمة لكبار السن،

عملت وزارة التنمية الاجتماعية على توفير رزمة من الخدمات والتدخلات لكبار السن كباقي الفئات الضعيفة والمهمشة، والتي تتمثل في الحماية والرعاية لكبار السن لمن يعانون من أوضاع اجتماعية وصحية واقتصادية صعبة وذلك في العام 2022.

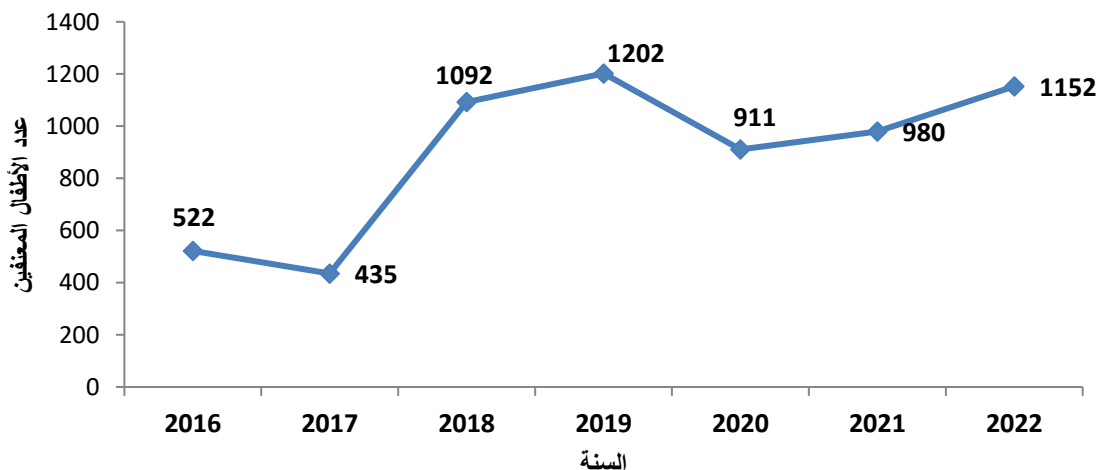
جدول يوضح عدد المسنين المستفيدين حسب نوع الخدمة والجنس للعام 2022

المجموع	إناث	ذكور	نوع التدخل والخدمة
100	55	45	إيواء المسنين في بيت الأجداد
140	80	60	شراء خدمة إيوائية من جمعيات خيرية
155	66	84	رعاية منزلية
3200	1400	1800	رعاية نهائية
187	85	102	أجهزة طبية مساندة
8000	3700	4300	خدمات ترفيهية وصحية وهدايا بمناسبة اليوم العالمي لكبار السن
700	290	410	توعية وإرشاد
280	166	114	إرشاد نفسي اجتماعي

### رابعاً: الخدمات المقدمة للأطفال،

بلغ عدد الأطفال الذين تعرضوا للعنف والإهمال والاستغلال والمبلغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة في كافة مديريات التنمية الاجتماعية في الضفة الغربية خلال عام 2022 حوالي 1152 طفل .

شكل يوضح عدد الأطفال الذين تعرضوا للعنف والإهمال والاستغلال في الضفة الغربية للأعوام 2016-2022



تشير البيانات إلى أن 56% من الأطفال الذين تم التبليغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة هم ذكور، بينما بلغت نسبة الإناث 44% خلال عام 2022.

جدول يوضح التوزيع النسبي للأطفال الذين تعرضوا للعنف والإهمال والاستغلال المبلغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة في الضفة الغربية حسب الجنس لعام 2022

النسبة	العدد	الجنس
56.0	644	ذكر
44.0	508	أنثى
100.0	1152	المجموع

• نوع الاعتداء:

يعتبر الإهمال وسوء المعاملة من أكثر أنواع الإساءات التي تعرض لها الأطفال المبلغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة حوالي 76%، يليها استغلال الطفل اقتصاديا حوالي 10%، ثم الاعتداء الجسدي بـ 7%.

جدول يوضح التوزيع النسبي للأطفال الذين تعرضوا للعنف والإهمال والاستغلال المبلغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة في الضفة الغربية حسب نوع الاعتداء لعام 2022

النسبة	العدد	نوع الاعتداء
2.0	25	اعتداء جنسي / كامل
5.0	58	اعتداء جنسي / تحرش
5.0	58	اعتداء جسدي
10.0	113	استغلال الطفل اقتصاديا
2.0	23	استغلال الطفل جنسيا
76.0	875	إهمال وسوء معاملة
100	1152	المجموع

## الخدمات المقدمة للأطفال المعنفين

جدول يوضح التوزيع النسبي للأطفال الذين تعرضوا للعنف والإهمال والاستغلال المبلغ عنهم لمرشدي حماية الطفولة وتم اتخاذ تدابير حماية لهم في الضفة الغربية لعام 2022

النسبة	العدد	نوع تدبير الحماية
83.0	955	حماية الطفل داخل أسرته
6.0	73	حماية الطفل في أسرة بديلة
11.0	124	حماية الطفل في مؤسسة حماية
<b>100.0</b>	<b>1152</b>	<b>المجموع</b>

## الأطفال مجهولي النسب وغير الشرعيين

بلغ عدد الأطفال مجهولي النسب وغير الشرعيين لعام 2022 الذين تم التبليغ عنهم في كافة مديريات التنمية الاجتماعية في الضفة الغربية 12 طفلاً. حيث تم متابعة استصدار شهادات ميلاد لهؤلاء الأطفال (12) مجهولي النسب وغير الشرعيين. كما تم ترشيح 9 أطفال منهم لأسر مؤهلة للاحتضان وأسر بديلة، وتسليمهم وفق النظام منهم 5 ذكور و4 إناث، كما تم إجراء تعديلات خاصة بالاسم الأول والاسم الأخير لعدد من الأطفال المحتضنين من خلال وزارة الداخلية.

## الأطفال الأحداث حسب عدة متغيرات

بلغ عدد الأطفال الأحداث في محافظات الضفة الغربية كافة 2,043 طفلاً خلال عام 2022.

جدول يوضح التوزيع النسبي للأطفال الأحداث في الضفة الغربية حسب المديرية لعام 2022

النسبة	العدد	المديرية
3%	66	القدس
7%	135	الخليل
7%	148	أريحا
6%	123	بيت لحم
12%	235	جنين
18%	363	رام الله
6%	133	سلفيت

طوباس	125	6%
طولكرم	210	10%
قليلية	260	13%
نابلس	173	8%
يطا	72	4%
المجموع	2043	100%

معظم الاطفال الأحداث هم من الذكور بنسبة تصل الى حوالي 98% من اجمالي الأطفال الأحداث في الضفة الغربية.

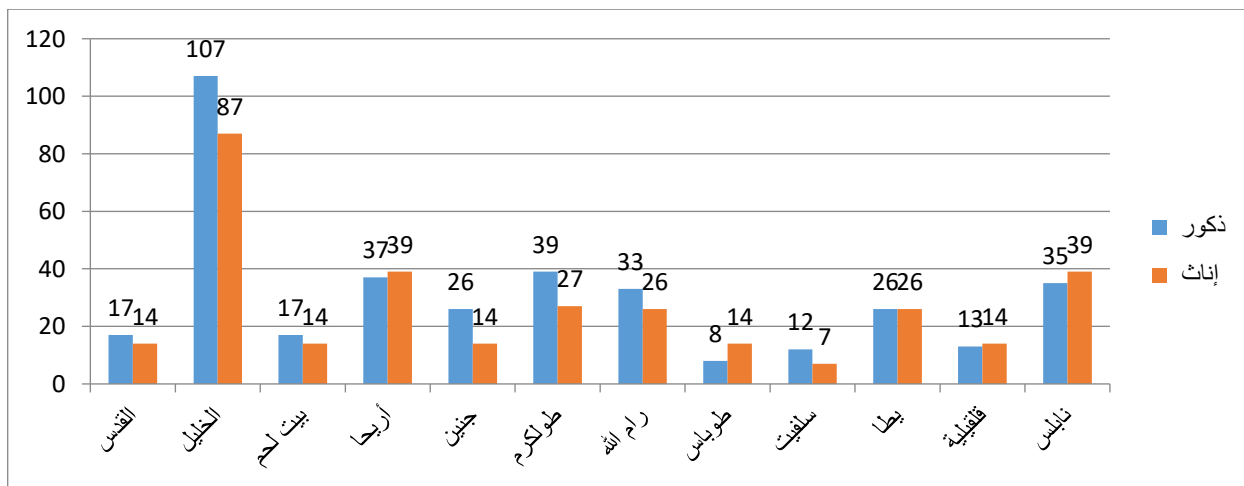
جدول يوضح التوزيع النسبي للأطفال الأحداث في الضفة الغربية حسب الجنس لعام 2022

الجنس	العدد	النسبة
ذكور	2004	98%
أنثى	39	2%
المجموع	2043	100%

الأطفال الأيتام،

تعمل الوزارة على تقديم مساعدات نقدية وعينية وخدمات الحماية والتأهيل للأطفال الأيتام وأسرتهم وفقاً لقانون حماية الطفل الفلسطيني رقم 7 لسنة 2004.

شكل يوضح توزيع الأيتام المستفيدين من خدمة كفالة يتيم حسب المديرية والجنس خلال العام 2022





## الرعاية والتأهيل للنزلاء في مراكز الإصلاح

تعمل الوزارة على تقديم خدمات الرعاية وإعادة الدمج والتأهيل لنزلاء مراكز الإصلاح وذلك وفقاً لقانون الشؤون الاجتماعية للعام 1956 وقانون مراكز الإصلاح والتأهيل رقم 6 لسنة 1998 (مادة رقم 10)، حيث تتوزع هذه المراكز على سبع محافظات وهي (رام الله، نابلس، جنين، طولكرم، الخليل، بيت لحم وأريحا) ويتواجد فيها بالمتوسط حوالي 1000 نزير ونزيلة، بين موقوفين ومحكومين. ويعمل مرشدي رعاية السجناء على بتقديم العديد من الخدمات والمساعدات الاجتماعية لهم.

### جدول يوضح توزيع النزلاء في مراكز الإصلاح والتأهيل حسب الجنس خلال العام 2022

المحافظة	ذكور	إناث	جلسات إرشاد	مساعدات عينية	مساعدات نقدية
جنين	135	3	40	100	20
رام الله	140	6	45	100	20
نابلس	260	14	65	200	15
أريحا	165	16	40	100	20
طولكرم	72	0	20	50	0
الخليل	130	0	45	100	0
بيت لحم	80	2	40	50	10
المجموع	982	41	295	700	85

ملاحظة: تم جمع البيانات الخاصة بالمستفيدين والمستفيدات من برنامج حماية الفئات المهمشة والفقيرة من خلال التقرير الإحصائي السنوي لوزارة التنمية الاجتماعية 2022.

## الخلاصة والاستنتاجات:

- كفلت أهداف التنمية المستدامة 2030، والخطط الوطنية والاستراتيجيات القطاعية، والتشريعات الوطنية، وعلى رأسها القانون الأساسي الفلسطيني، والقوانين ذات الصلة حقوق الفئات الضعيفة والمهمشة والفقيرة، وأناطت التشريعات المختلفة بالوزارات المختلفة، وعلى رأسها وزارة التنمية الاجتماعية توفير الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والمهمشة في فلسطين.
- موازنة وزارة التنمية الاجتماعية ما زلت محدودة، ولا تتجاوز 5% من إجمالي النفقات العامة، رغم دورها المحوري في توفير الحماية الاجتماعية، وحماية الفئات الفقيرة والمهمشة، ومكافحة الفقر في فلسطين.
- إجمالي الموازنة المخصصة لبرنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة ما زال متواضعا، ولا يتجاوز 7% من الموازنة المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية، ولا يتلاءم مع أهمية البرنامج كونه مخصص لتوفير الحماية الاجتماعية للفئات الأقل حظا والأكثر تهميشا في المجتمع وخاصة (النساء، الأطفال، ذوي الإعاقة، المسنين).
- نسبة المصروف فعليا من موازنة برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة بلغت (59.4%) من الموازنة المخصصة له، وهذا مؤشر على عدم تنفيذ برامج الموازنة المخصصة للبرنامج بشكل كامل، الأمر الذي يؤثر على خدمات الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والمهمشة.
- عملت وزارة التنمية الاجتماعية على انفاذ برامج ومشاريع وأنشطة تهدف الى حماية الفئات المهمشة والفقيرة وتحديداً (النساء/ الأطفال/ المسنين/ ذوي الإعاقة)، من خلالها مباشرة او بالتعاون مع الشركاء، ولكن ما زال الاحتياج أكبر.

## التوصيات:

- ضرورة التزام الحكومة برفع الموازنة المخصصة لوزارة وزارة التنمية الاجتماعية، من أجل انفاذ مهامها، خاصةً المتعلقة بالحماية الاجتماعية، ولتحقيق ما أوردته الحكومة من أولويات وسياسات في خطة التنمية الوطنية 2021-2023، وللعمل على تحقيق اهداف التنمية المستدامة 2030، وعلى رأسها حماية الفئات الفقيرة والمهمشة.
- ضرورة رفع الموازنة المخصصة لبرنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة، بما يتناسب مع حجم الاحتياج، وحجم الفئات المستفيدة منه، ما اجل تعزيز التوجهات التنموية في وزارة التنمية الاجتماعية، وتفعيل العمل على الخدمات الاجتماعية، كونها من أسس التنمية الاجتماعية.
- ضرورة التزام وزارة المالية بالإنفاق الفعلي على مركز مسؤولية وزارة التنمية الاجتماعية، وفق الموازنة المخططة، وكذلك الانفاق الفعلي على برنامج الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة والمهمشة وفق الموازنة المخططة له، من أجل ضمان تحقيق الخطط والبرامج المخصصة لتلك الفئات.
- ضرورة اكمال المنظومة التشريعية لتوفير الحماية الاجتماعية للفئات الضعيفة والمهمشة، ومنها إقرار قانون حماية الأسرة من العنف وغيرها من القوانين الداعمة لحقوق الفئات الفقيرة والمهمشة.

## المراجع والمصادر

"مرتبة حسب ورودها في ورقة الحقائق"

- <https://unsdg.un.org/ar/2030-agenda/decade-action>
- الخطة الوطنية للتنمية 2023-2021 "السياسات العامة".
- الاستراتيجية القطاعية للتنمية الاجتماعية 2023-2021.
- استراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية 2022-2017.
- دليل إعداد موازنة المواطن في وزارة التنمية الاجتماعية.
- قانون حقوق المعوقين، رقم (4) للعام 1999.
- قانون الطفل الفلسطيني رقم (7) للعام 2004.
- القانون الأساسي الفلسطيني.
- تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2020.
- قرار بقانون رقم (8) لسنة 2020م بشأن موازنة الطوارئ العامة لسنة 2020م.
- تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2021.
- قرار بقانون رقم (12) لسنة 2021، بشأن الموازنة العامة للسنة المالية 2021م.
- موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية.
- قرار بقانون رقم (19) لسنة 2022، بشأن الموازنة العامة للسنة المالية 2022م.
- موازنة المواطن 2022، وزارة التنمية الاجتماعية، من إصدارات مؤسسة مفتاح 2022.
- تقرير موازنة وزارة التنمية الاجتماعية 2022- برنامج حماية الفئات الفقيرة والمهمشة.
- التقرير الاحصائي السنوي لوزارة التنمية الاجتماعية 2022.