



تموز 2025

طلب عرض فني ومالي للتعاقد مع مستشار/ة لإعداد مهمة بحثية والمساهمة في إدارة حوار مجتمعي حول: "نظام المحافظين في فلسطين"

ترغب مؤسسة "مفتاح" بالتعاقد مع مستشار/ة لإعداد مهمة بحثية والمساهمة في إدارة حوار مجتمعي حول: "نظام المحافظين في فلسطين"

وعليه، تدعو المؤسسة المستشارين/ات المهتمين/ات إلى تقديم العرض الفني والمالي حسب الإطار المرجعي المرفق في موعد أقصاه يوم الجمعة 2025/7/18، على البريد الإلكتروني: procurement@miftah.org حسب التالي:

العرض الفني

- إرفاق السيرة الذاتية للأفراد وفريق العمل / وللشركات Company Profile بتسليط الضوء على الخبرات السابقة وبما يعكس توفر الشروط المذكورة.
- المنهجية الأولية لإعداد الورقة البحثية والبرنامج التدريبي للتدريب واللقاءات الحوارية بما يشمل الإطار الزمني للمهام المطلوبة حسب الشروط المرجعية.
- نموذج لدراسة أو تقرير سابق أعده المستشار في سياق تحليلي مشابه لما هو مطلوب.

العرض المالي

- تقديم العرض المالي بعملة الدولار، بحيث يتضمن ما يلي:
 - تكلفة اليوم الواحد لإعداد الورقة البحثية.
 - تكلفة اليوم الواحد لعقد اللقاءات الحوارية (بواقع ساعتين للقاء الواحد) بما يشمل تكلفة المواصلات إلى المحافظات المختلفة.
 - تكلفة اليوم التدريبي الواحد بمعدل 6 ساعات لليوم الواحد بما يشمل إعداد المادة التدريبية.
- على أن تكون جميع الأسعار شاملة لضريبة الدخل وفقاً للقانون الفلسطيني. وفي حال التقديم من قبل مشغل مرخص، يرجى تزويدنا بالأسعار شاملة لضريبة القيمة المضافة.
- إرفاق صورة عن شهادة خصم المصدر (إن توفرت) وفي حال عدم توفرها سيتم خصم مبلغ الضريبة حسب القانون الفلسطيني.

معايير التقييم

- سيتم تقييم عروض الأسعار حسب معايير التقييم المتبعة بمؤسسة "مفتاح" وهي كالتالي:
- العرض المالي 30% والعرض الفني 70% علماً بأن تقييم العرض المالي يقتصر على حصول المتقدم على 75% كحد أدنى في العرض الفني.

ملاحظات

- لن يتم النظر في العروض غير المكتملة أو العروض التي لا تمتثل للشروط.

لمزيد من المعلومات أو الاستفسارات الرجاء الاتصال على هاتف المؤسسة رقم 2989490/1 ، أو على البريد الإلكتروني: procurement@miftah.org

وتفضلوا بقبول فائق الشكر والاحترام،



تموز 2025

الإطار المرجعي

لإعداد مهمة بحثية والمساهمة في إدارة حوار مجتمعي حول: "نظام المحافظين في فلسطين"

المقدمة

ضمن مساعي المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية - "مفتاح" في التأثير في السياسات العامة المنسجمة مع الحقوق المدنية والعدالة الاجتماعية في فلسطين وفي ضوء المطالبات المستمرة بإصلاح النظام السياسي والإداري الفلسطيني وتعزيز الحكم الرشيد، تبرز الحاجة إلى تقييم موضوعي وتحليلي لنظام المحافظين من حيث الإطار القانوني والتنفيذي، وتوزيع الصلاحيات، ومصادر التمويل، ومدى الخضوع لآليات المساءلة وفتح حوار مجتمعي واسع حول قضية تمس كل مواطن للخروج بسياسة عامة تركز على مبادئ العدالة والحكم الصالح.

وعليه، تسعى "مفتاح" لتنفيذ دراسة بعنوان "نظام المحافظين في فلسطين: دراسة في الفعالية والمساءلة" لتشكل ركيزة للحوار حول الشكل الأمثل للنظام، بما في ذلك إمكانية الانتقال من النظام الحالي إلى آليات أكثر ديمقراطية أو تشاركية. بالإضافة إلى تنفيذ مجموعة من الجلسات الحوارية (لقاءات جماهيرية) في 7 محافظات مختلفة وتنفيذ يوم تدريبي للشباب (طلاب جامعات) لزيادة وعي ومشاركة الشباب في قضايا متعلقة بالشأن العام.

يُشكل نظام المحافظين في فلسطين إحدى الركائز الإدارية والسياسية التي تمثل السلطة التنفيذية في المحافظات، يعتبر المحافظ وفقاً للمرسوم الرئاسي رقم (22) لسنة 2003 ممثلاً لرئيس السلطة الوطنية الفلسطينية، والمرسوم رقم (22) لسنة 2021 بتعديل مرسوم 2003. يُعين المحافظون بشكل مباشر من قبل الرئيس، ويعملون في ظل غياب إطار قانوني شامل ويخضعون لإشراف وزارة الداخلية. كما يتولى المحافظون مجموعة من المسؤوليات كالحفاظ على الأمن العام، وحماية الأملاك العامة والخاصة، والعمل والحرص على الرقي الاقتصادي والعمراني وتحقيق المساواة والعدالة وضمان سيادة القانون في المحافظة، واتخاذ كافة التدابير والإجراءات اللازمة لمواجهة الكوارث الطبيعية.

خلال السنوات الأخيرة، زادت الأدوار الملقاة على المحافظين بشكل ملحوظ، ويمكن القول منذ دخول جائحة كورونا وإعلان حالة الطوارئ ووصولاً إلى عمليات الهدم والتهجير في شمال الضفة الغربية، مع غياب البيانات المتعلقة بذلك في قطاع غزة. هذه المسألة، تستدعي إثارة السؤال حول الفعالية والشفافية والمساءلة، عبر مراجعة الإطار التشريعي الناظم لدور المحافظين، وآليات تعيينهم، وصلاحياتهم الرسمية وغير الرسمية، إضافة إلى طبيعة العلاقة بينهم وبين الهيئات المحلية والمجتمع المدني.

يوجد حالياً 16 محافظة على امتداد الضفة الغربية وقطاع غزة: 11 في الضفة الغربية (نابلس، قلقيلية، طوباس، سلفيت، طولكرم، جنين، أريحا والأغوار، رام الله والبيرة، بيت لحم، الخليل، والقدس)، وخمس محافظات في قطاع غزة (شمال غزة، غزة، دير البلح، خان يونس، ورفح). ونظراً لغياب الوضوح في أدوار المحافظين، وآلية تعيينهم غير الديمقراطية، والتحديات المتعلقة بالمساءلة، تبرز حاجة ملحة إلى فتح حوار وطني لإعادة النظر في نظام المحافظات، ووضع إطار واضح لسياسة عامة تشاركية تنظم عمل هذا النظام.

الهدف العام

إعداد ورقة بحثية مركزة تحلل التطور التاريخي، والأسس القانونية، والبنية المؤسسية، والصلاحيات التشغيلية الحالية لنظام المحافظين الفلسطيني. وستتضمن الدراسة مراجعة للمراسيم الرئاسية الأبرز (وخاصة المرسوم رقم 22 لسنة 2003 والمرسوم رقم 22 لسنة 2021)، وآليات التعيين، والرقابة على الموازنة، والفجوات في المساءلة المؤسسية وتقديم توصيات لنظام محافظين ديمقراطي ينسجم مع طموحات الشعب الفلسطيني وتحدياته في الضفة الغربية وقطاع غزة لتشكيل أساساً لحوار مجتمعي شامل حول هذه القضية التي تمس المواطنين كافة، بالإضافة إلى زيادة الوعي المجتمعي حول هذه القضية عبر تنفيذ سلسلة من اللقاءات الحوارية (لقاءات جماهيرية) وتدريب/رفع وعي فئة يافعة حول هذه المسألة.

المهام المطلوبة

1. إعداد ورقة بحثية (مع تطوير أدوات جمع البيانات وتنفيذ الدراسة) وربطها بالإطار التشريعي الناظم، والمرجعيات المحلية ذات العلاقة ومتماشية مع الهدف العام أعلاه، تتضمن:
 - مراجعة أدبية لأبرز المفاصل المتعلقة بتطور صلاحيات المحافظين والتنظيم الإداري للمحافظات.
 - إجراء مقابلات ميدانية مع قانونيين ومختصين وباحثين في ذات الشأن.
 - تقديم توصيات عملية حول الشكل الأمثل لهذا النظام، بما في ذلك إمكانية الانتقال من نظام التعيين إلى آليات بديلة بناء على تجارب دولية ناجحة.
 - عرض مخرجات ونتائج الورقة البحثية النهائية في جلسة حوارية (لقاء مركزي) تنظمها مؤسسة "مفتاح" لاحقاً.
2. عرض مخرجات الورقة البحثية في سبع محافظات بالضفة الغربية لفتح حوار مجتمعي حول هذه القضية.
3. عقد يوم تدريبي لفئة الشباب حول عنوان الدراسة لتمكينهم من تنفيذ جلسة مناظرة حول المسألة.
4. إبداء ملاحظات حول استمارة (لاستطلاع رأي) ستقوم "مفتاح" بتطويرها لاستكشاف آراء المواطنين فيما يتعلق بنظام المحافظين.

المخرجات المتوقعة

1. ورقة بحثية (أرضية) بعنوان "نظام المحافظين في فلسطين: دراسة في الفعالية والمساءلة".
2. إعداد ورقة حقائق مختصرة حول نظام الحوكمة، عدد المحافظات، الصلاحيات والمهام الرئيسية للمحافظين، الهيكل المؤسسي، وعدد الموظفين، وآليات التعيين الحالي وتخصيصات الموازنة الخاصة بهم.
3. المشاركة بجلسة حوارية لعرض مخرجات الورقة الأرضية.
4. مراجعة استمارة ووضع ملاحظات الباحث عليها (استمارة استطلاع رأي ستقوم "مفتاح" بتطويرها لاحقاً).
5. عقد 7 لقاءات حوارية مجتمعية (لقاءات جماهيرية) في محافظات الضفة الغربية (نابلس، أريحا، الخليل، بيت لحم، طولكرم، رام الله، جنين) بواقع ساعتين لكل لقاء، مع تقديم تقرير شامل حول اللقاءات.
6. عقد يوم تدريبي واحد (بواقع 6 ساعات) لفئة الشباب بالتنسيق مع مؤسسة "مفتاح". مع تقديم تقرير تفصيلي حول اليوم التدريبي.

الفترة الزمنية:

يتوقع إنجاز المهمة كاملة ضمن فترة زمنية لا تزيد عن 22 يوم عمل خلال شهري تموز وآب 2025 حسب التقسيم التالي:

المهمة	أيام العمل المتوقعة
إعداد الورقة البحثية وورقة الحقائق	13
عرض نتائج الدراسة في لقاء مركزي	1
إدارة لقاءات جماهيرية/ حوارية في 7 محافظات	7
يوم تدريبي/ رفع وعي للشباب	1

يتوقع من المتقدم/ة لهذه المهمة الاستشارية:

- أن يكون الباحث/ة ملماً بالقضايا والقوانين والأنظمة المتعلقة بتعيين المحافظين ويمتلك الخبرة القانونية اللازمة.
- أن يكون الباحث/ة حاصلاً على شهادة الماجستير في القانون العام أو القانون الإداري، العلوم السياسية، أو أي مجال ذي صلة، والإلمام بالأنظمة السياسية أو الشأن العام الفلسطيني .
- أن تتوفر لدى الباحث/ة مهارات في التدريب وإدارة اللقاءات/الجلسات الحوارية.
- أن يكون لدى الباحث/ة الخبرة في إعداد أوراق بحثية والتقارير المطلوبة.
- الالتزام في إنهاء المهام وفقاً للجدول الزمني المحدد.