



التاريخ: 2025/10/23

طلب عرض فني ومالي للتعاقد لإعداد مسح وطني حول نظام المحافظين في فلسطين: المواقف والتوجهات نحو
اللامركزية والانتخاب المباشر

تسعى مؤسسة "مفتاح" لتنفيذ دراسة ميدانية مسحية تستكمل من خلالها التحليلات النظرية والتشريعية لنظام المحافظين، وذلك عبر استطلاع واسع للرأي يهدف إلى قياس مستوى وعي المواطنين والمؤسسات بدور المحافظين وصلاحياتهم، بالإضافة إلى التعرف على مواقفهم تجاه اللامركزية والانتخاب المباشر للمحافظين، وتقييم أدائهم ومكانتهم ضمن هيكلية الحكم المحلي في فلسطين.

وعليه، نرجو من الراغبين/ات تزويدنا بالعرض الفني والمالي حسب الإطار المرجعي المرفق في الظرف المختوم إلى مقر مؤسسة "مفتاح" الكائن في المصايف، عمارة الريماوي، الطابق الثالث في موعد أقصاه يوم الخميس الموافق 2025/10/30 وذلك خلال ساعات العمل (جميع أيام الأسبوع ما عدا الجمعة والأحد وخلال العطل الرسمية) من الساعة 8:00 صباحاً – 4:00 مساءً.

ملاحظة: نرجو وضع العرض الفني في مغلف منفصل عن العرض المالي حسب التالي:

العرض المالي

1- بعملة الدولار بما يعكس تكلفة المهام المختلفة، شامل لضريبة الدخل حسب القانون الفلسطيني وفي حال التقدم من مشتغل مرخص، يرجى تزويدنا بالسعر شامل ضريبة القيمة المضافة.

2- إرفاق صورة عن شهادة خصم المصدر (إن توفرت) وفي حال عدم توفرها سيتم خصم مبلغ ضريبة الدخل حسب القانون الفلسطيني.

العرض الفني

- إرفاق الملف التعريفي للشركة/ المؤسسة والسيرة الذاتية لفريق العمل بتسليط الضوء على الخبرات السابقة وبما يعكس توفر الشروط المذكورة.
- المنهجية بما فيها حجم العينة وكيفية اختيارها، والخبرة الذاتية والإطار الزمني للمهام المطلوبة حسب الشروط المرجعية.
- إرفاق عينات سابقة لأعمال مشابهة في سياق مشابه عن دراسات/مسوحات سابقة.

سيتم تقييم عروض الأسعار حسب معايير التقييم المتبعة بمؤسسة "مفتاح" وهي كالتالي:

العرض المالي 30% والعرض الفني 70% موزعة حسب التالي:

1 الملف التعريفي /السيرة الذاتية والخبرات السابقة 30%

2 فهم السياق العام للدراسة المسحية 15 %

3 المنهجية والعينة والإطار الزمني ونماذج سابقة 25%

علماً بأن تقييم العرض المالي يقتصر على حصول المتقدم على 75% كحد أدنى في العرض الفني.

لمزيد من المعلومات أو الاستفسارات الرجاء الاتصال على هاتف المؤسسة رقم 2989490/1 ، أو على البريد

الإلكتروني: procurement@miftah.org

وتفضلوا بقبول فائق الشكر والاحترام،



2025/10/23

الإطار المرجعي

مسح وطني حول نظام المحافظين في فلسطين: المواقف والتوجهات نحو اللامركزية والانتخاب المباشر

ضمن مساعي المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية "مفتاح" في التأثير في السياسات العامة المنسجمة مع الحقوق المدنية والعدالة الاجتماعية في فلسطين وفي ضوء المطالبات المستمرة بإصلاح النظام السياسي والإداري الفلسطيني وتعزيز الحكم الرشيد، تبرز الحاجة إلى تقييم موضوعي وتحليلي لنظام المحافظين من حيث الإطار القانوني والتنفيذي، وتوزيع الصلاحيات، ومصادر التمويل، ومدى الخضوع لآليات المساءلة وفتح حوار مجتمعي واسع حول قضية تمس كل مواطن للخروج بسياسة عامة تركز على مبادئ العدالة والحكم الصالح.

تولي الدول أهمية خاصة للتقسيمات الإدارية المختلفة، سواء بجعلها أداة هرمية تصل إلى المستويات المحلية، أو بحصولها في إطار إداري أوسع كالجهة الجغرافية أو المحافظة، بما يعزز تماسك الحكم ويضمن الشمولية الوظيفية ما بين الجهات الجغرافية والسلطة المركزية. وتُعَدُّ الإدارة المحلية أداة رئيسية في التنمية والسياسة على المستوى المحلي، وتطوير المشاركة المجتمعية في إدارة الجهة الجغرافية، إذ تمثل حلقة وصل بين الحكومة المركزية والمجتمع المحلي في إطار من التناغم الوظيفي.

في الحالة الفلسطينية، يُشكّل نظام المحافظين إحدى الركائز الإدارية والسياسية التي تمثل السلطة التنفيذية في المحافظات، حيث يُعَدُّ المحافظ وفقاً للمرسوم الرئاسي رقم (22) لسنة 2003 والمعدل بالمرسوم رقم (22) لسنة 2021 ممثلاً للرئيس، ويُعَيَّن مباشرة من قبله. يتولى المحافظون مسؤوليات متعددة تشمل الأمن العام، حماية الأملاك العامة والخاصة، تعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وضمان سيادة القانون، إلا أن عملهم يجري في ظل غياب إطار قانوني شامل ينظم الصلاحيات وآليات المساءلة والرقابة.

في السنوات الأخيرة، تصاعدت أهمية المحافظين ودورهم في ظل جائحة كورونا، وحالات الطوارئ، وعمليات التهجير والهدم في شمال الضفة الغربية، في حين تظل البيانات حول أدوارهم في قطاع غزة محدودة جداً وشبه معدومة. هذا الواقع يطرح أسئلة جوهرية حول فعالية النظام، وشفافيته، ومساءلته، ومدى انسجامه مع أحكام القانون الأساسي المعدل، ولا سيّما المادة (85) التي تحدد القواعد النازمة للإدارة المحلية.

من هنا، تسعى مؤسسة "مفتاح" إلى تنفيذ دراسة ميدانية مسحية تكمل التحليل النظري والتشريعي لدراسة أنجزتها مفتاح بعنوان "نظام المحافظين في فلسطين: تعزيز الفعالية والمساءلة"، وذلك عبر استطلاع رأي واسع يهدف إلى قياس مستوى وعي المواطنين والمؤسسات بدور المحافظين وصلاحياتهم، ومواقفهم من فكرة اللامركزية والانتخاب المباشر للمحافظين، وتقييم أدائهم وموقعهم ضمن بنية الحكم المحلي في فلسطين.

الهدف العام

تسعى هذه الدراسة إلى قياس وتحليل مستوى معرفة المواطنين وإدراكهم لأدوار المحافظين ومهامهم وبنية ووظائف نظام المحافظين في فلسطين، واستطلاع مواقفهم من قضايا اللامركزية والانتخاب المباشر للمحافظين، فضلاً عن تقييم أداء المحافظين من وجهة نظر المواطنين. وتهدف الدراسة إلى المساهمة في بناء قاعدة معرفية كمية ونوعية تهدف إلى تطوير السياسات العامة المرتبطة بالحكم المحلي والإدارة العامة، وتعزيز مبادئ المشاركة والمساءلة والشفافية في منظومة الحكم بما ينسجم مع متطلبات الحكم الرشيد والتنمية المستدامة في السياق الفلسطيني.

المهام المطلوبة

1. إعداد تصميم منهجي تفصيلي للدراسة بما في ذلك حجم العينة، وأسلوب السحب، وأدوات جمع البيانات.
2. مراجعة وتطوير الاستبيان الذي أعدته "مفتاح" ليأخذ شكله النهائي واعتماده قبل التنفيذ.
3. تنفيذ العمل الميداني في جميع المحافظات في الضفة الغربية وقطاع غزة والقدس (المدن المركزية فقط) مع مراعاة التوزيع الجغرافي والجنس والعمر.
4. إجراء تحليل إحصائي شامل للبيانات باستخدام البرامج الإحصائية المعتمدة مثل SPSS أو STATA.
5. إعداد تقرير تحليلي نهائي بالنتائج الرئيسية والتوصيات الموجهة لصناع القرار.
6. تقديم عرض تقديمي PowerPoint يلخص النتائج والمخرجات الأساسية.

المخرجات

1. استبيان نهائي معتمد.
2. قاعدة بيانات خام ومنظّفة قابلة للتحليل.
3. تقرير نهائي مفصل.
4. ملخص تنفيذي للنتائج والتوصيات.
5. عرض تقديمي بصيغة PowerPoint للنتائج الأساسية.

الخبرة والمهارات المطلوبة

- خبرة مثبتة لا تقل عن خمس سنوات في تنفيذ الدراسات الميدانية المسحية واستطلاعات الرأي في فلسطين.
- قدرة على العمل في كافة المناطق الجغرافية بما في ذلك القدس وقطاع غزة (المدن المركزية).
- طاقم بحثي ميداني مؤهل ومدرب على جمع البيانات الكمية.
- خبرة في التحليل الإحصائي والتقارير البحثية.
- التزام بمعايير النزاهة، والشفافية، وحماية سرية المعلومات.

المدة الزمنية:

يتوقع إنجاز المسح خلال الفترة ما بين تشرين الثاني -نهاية كانون أول للعام 2025.